

2023

上海外商投资环境白皮书

White Paper On Environment for Foreign Investment in Shanghai

上海市商务委员会 主编



卷首语

扬帆远航，逐梦新篇。2022年，在复杂多变的国际环境和艰巨繁重的发展任务的背景下，上海与这座城市的人民共经风雨，同迎彩虹，一同成就了光荣与梦想，实现“十四五”良好开局。2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是踏上实现第二个百年奋斗目标新征程的重要时刻，上海“牢记嘱托、砥砺前行”，奏响新时代发展的最强音。

锐意进取，砥砺前行。过去十年间，上海加快推动经济高质量发展，着力建设现代化经济体系，综合实力跃上新台阶。全市生产总值连续两年突破4万亿元，2022年跻身全球城市第四位；人均GDP从1.42万美元增至2.69万美元，达到中上等发达国家水平；第三产业增加值占全市生产总值比重从60%提升至74%以上，初步形成现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系。近年来，上海持续推进“五个中心”建设，城市能级和核心竞争力得以不断提升，基本形成全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能，多项硬实力指标上已居于全球城市前列。面对大变局带来的新挑战和新机遇，上海经济社会水平依旧平稳健康发展，呈现稳中加固、稳中有进、稳中向好态势。上海“海纳百川，追求卓越，开明睿智，

大气谦和”的精神旗帜高高扬起，持续推动成为具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

大道致远，海纳百川。作为上海对外开放的一副“王牌”，浦东高起点打造社会主义现代化建设引领区，自贸试验区临港新片区孕育特殊经济功能，上交所科创板和注册制不断放大效应，长三角一体化发展持续深入，开放型经济优势更加彰显。正所谓“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。”上海以“开放、创新、包容”的城市品格向世界展示“国际大都市”的风范和神韵，为全国改革发展稳定大局作出更大贡献。

不负使命，赓续奋斗。十年如一，上海始终坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”的思想理念，问政于民、问需于民、问计于民。新时代下，上海人民生活水平得到显著提升：就业供给量质齐升、社会保障水平稳步提高、财政支出更多向民生倾斜、公共服务更加普惠便捷；城市治理现代化迈开新步伐：治理数字化展开探索、城市运行“一网统管”形成框架、数字底座建设不断夯实、超大城市运行数字体征体系初步构建。沧海巨变，时代又迈新征程。立足“十四五”的攻坚之年，上海肩负着国家赋予的重大使命任务，谱写新时代“城市，让生活更美好”的新篇章！

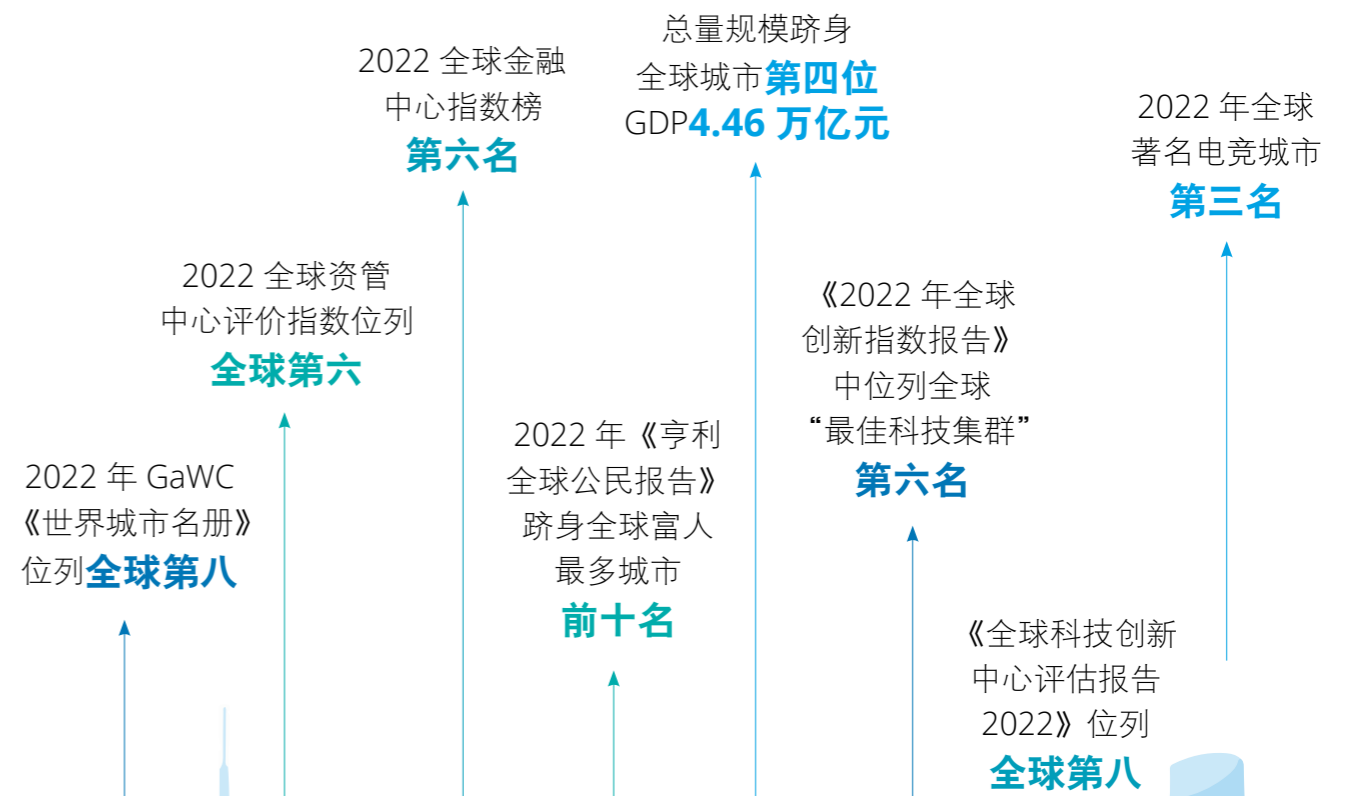
目录

第一章 上海概览	02
综合实力速览 上海的一天 经济发展概述 “四大功能”与“五型经济”	
第二章 政府政策	08
开放的政策环境 总部支持政策 外资研发中心政策 科技创新政策 金融支持政策	
第三章 政府服务	17
国际一流营商环境 投资促进服务体系 高水平人才服务高地	
第四章 投资合作	24
跨国公司地区总部与外资研发中心概览 “五个中心”建设成效 集聚辐射能力的国际经济中心 具有全球竞争力的国际金融中心 具有全球枢纽作用的国际贸易中心 配置全球资源的国际航运中心 具有全球影响力的科技创新中心 国际消费中心城市建设	
第五章 开放枢纽	36
上海2035空间新格局 浦东新区及中国（上海）自由贸易试验区 中国（上海）自由贸易试验区临港新片区 上海虹桥国际中央商务区 其他重点区域 - 张江科学城 其他重点区域 - 五大新城 其他重点区域 - 南北转型	
第六章 基础设施	46
商务设施配套 人力资源配套 教育医疗配套 城市生活环境 交通网络配套	
第七章 总结与展望	55

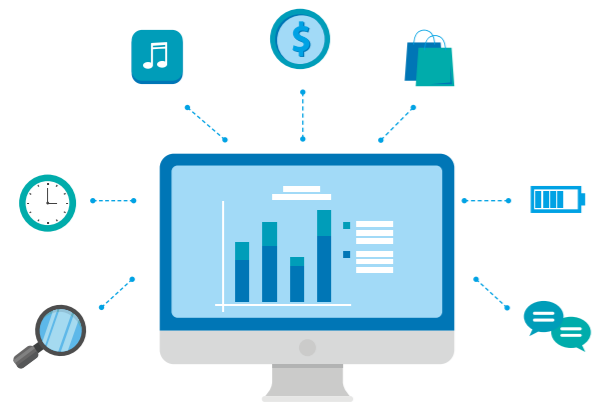


第一章 上海概览

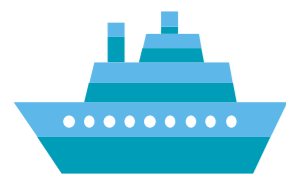
综合实力速览



上海的一天



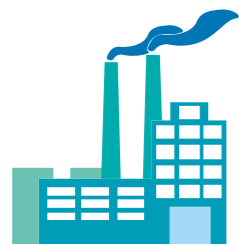
- GDP **122.3 亿元**
- 地方一般公共预算收入 **20.8 亿元**
- 商品销售额 **450.68 亿元**
- 社会消费品零售额 **45.05 亿元**
- 上海货物进出口额 **115.07 亿元**
- 外商直接投资实际到位金额 **0.65 亿美元**



港口货物吞吐量
200.62 万吨



机场进出港旅客
7.92 万人次



用电量
4.78 亿千瓦小时



公共交通客运
852.96 万人次

经济发展概述

经济运行 V 型反弹 回稳向好

2022 年,上海经济运行呈现“平稳开局、深度回落、快速反弹、持续恢复”的 V 型反转态势,城市核心功能稳定运行,经济新动能持续发力。

2022 年上海地区
生产总值
44,652.8 亿元

经济总量
保持全国经济中
心城市首位

经济结构持续优化

2022 年,三大产业增加值占地区生产总值比重分别为 **0.2%**、**25.7%** 和 **74.1%**。

第二产业加速推动“转型升级”进程

2022 年,上海第二产业增加值为 **11,458.43 亿元**。

新能源、高端装备、生物、新一代信息技术、新材料、新能源汽车、节能环保、数字创意等工业战略性新兴产业完成规模以上工业总产值 **17,406.86 亿元**,占全市规模以上工业总产值比重达到 **43.0%**。

第三产业发挥经济增长“稳定器”作用

2022 年,第三产业增加值 **33,097.42 亿元**,增长 **0.3%**。

新兴服务业增势良好。信息传输、软件和信息技术服务业增加值 **3,788.56 亿元**,同比增长 **6.2%**,营业收入同比增长 **7.9%**,其中互联网和相关服务营业收入增长 **14.6%**。科学研究和技术服务业营业收入增长 **5.9%**。

- 新能源汽车产值增速 56.9%;
- 生物医药产值增速 5.9%;
- 新一代信息技术产值增速 4.7%。

- 金融业增加值 **8,626.31 亿元**,比上年增长 **5.2%**;
- 交通运输、仓储和邮政业增加值 **1,914.53 亿元**;
- 租赁和商务服务业增加值 **2,894.12 亿元**。

外商投资再创新高

十年来,上海已经成为中国内地跨国公司地区总部最为集中的城市。“十四五”以来,上海率先落实国家各项开放举措,持续增强对外商投资的吸引力,利用外资规模屡创新高,成为全世界外商投资者的首选地之一。

外商直接投资实际到位金额
239.56 亿美元

- 第三产业外商直接投资实际到位金额 **230.74 亿美元**,同比增长 1.0%,占比为 **96.3%**;
- 制造业外商直接投资实际到位金额 **8.75 亿美元**。

外商投资首选地持续巩固

- 新设外商投资企业 **4,352 家**;
- 新增跨国公司地区总部 **60 家**、外资研发中心 **25 家**;
- 出台**全国首部**地方外商投资条例;
- 建设**外资企业投诉中心**、**涉外服务专窗**等精准服务机制。

“四大功能”与“五型经济”

强化“四大功能”

强化全球资源配置功能

- 打造连接全球、买卖全球、服务全球的资源配置中心；
- 着力提升要素市场国际化水平、贸易投资自由化便利化水平和航运服务能级，持续提高全球资源的集聚浓度、链接强度和辐射广度。

强化科技创新策源功能

- 壮大国家战略科技力量，加强基础研究和原始创新，推动产业链与创新链深度融合；
- 突出创新在发展全局中的核心地位，突出科技自立自强，进一步提高张江综合性国家科学中心的集中度和显示度，力争在基础研究和应用基础研究 and 关键核心技术攻坚上取得一批重大成果。



强化高端产业引领功能

- 按照“高端、数字、融合、集群、品牌”的产业发展方针，推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模倍增，加快发展电子信息、汽车、高端装备、先进材料、生命健康、现代消费品六大重点产业，大力推进经济数字化、生活数字化、治理数字化。

强化开放枢纽门户功能

- 建设世界级航运航空枢纽，发展高端航运服务，打造高能级航空产业集群；
- 构建更高水平开放型经济新体制，建设各类有形、无形网络通道，更好促进国内国际两个市场、两种资源联动流通。

促进“五型经济”

2022年7月，上海发布《关于促进“五型经济”发展的若干意见》，该意见明确围绕新技术、新赛道、新空间，大力做强功能性平台，加快提升城市能级和核心竞争力。



总体要求

大力推动“五型经济”互促共进、交汇融合、系统集成，加快形成服务经济为主、创新内核高能、总部高度集聚、流量高频汇聚、深度融入全国全球的“五型经济”生态系统。

- 促进上海在世界城市榜单排名中稳中有升；
- 促进上海企业在国内外知名市场主体榜单上的数量和位次持续提升；
- 着力增强“五型经济”对上海发展的新动能和贡献度；
- 吸引一批全球领军人才、紧缺重点人才和杰出青年人才；
- 形成一批具有全球影响力的“上海品牌”“上海价格”“上海标准”；
- 汇聚一批跨国公司地区总部、本土跨国公司和新生代头部企业的方阵；
- 打通一批双向进出通道、要素交换通道和制度对接通道；
- 培育一批亿级用户流量平台、万亿级交易平台和世界级节展平台。



五大重点举措

“辐射力”提升服务型经济能级水平

- 增强金融服务全球定价能力，加快推动建立国际金融资产交易平台、全国性大宗商品仓单注册登记中心和国际油气交易中心，建设全球资产管理中心；
- 开展营商环境创新试点，探索适应服务业新业态新模式发展的准入准营标准；
- 促进技术与产业紧密结合，制造业与服务业、生产性服务业与生活性服务业联动融合。

“策源力”强化创新型经济引领作用

- 支持国家实验室等战略科技力量与市场主体协同攻关重大科技任务；
- 推动集成电路、生物医药、人工智能三大产业领域“上海创造”转化为“上海制造”；
- 大力引进和培养海内外创新创业人才。

“聚合”增强总部型经济核心功能

- 大力吸引具有实体性功能的跨国公司地区总部落户上海，支持在沪跨国公司地区总部升级为亚太或全球总部；
- 积极支持大企业开放创新中心计划，推动大企业赋能“小巨人”，助力成长为市场占有率更高、全球辐射能力更强、产业链带动作用更大的“小微型总部”。

“连通力”拓展开放型经济链接广度

- 开展综合性改革试点，推动在浦东全域打造特殊经济功能区；
- 推动长三角地区形成高水平融合，促进重点领域要素市场一体化和区域标准协同；
- 大力发展数字贸易，完善数字贸易跨境结算服务功能。

“承载力”放大流量型经济溢出效应

- 支持国内外流量巨头在沪集聚资金流、货物流、技术流、人才流，在线上线下融合中促进数字产业化和产业数字化；
- 推进城市数字底座实践试点，搭建数字孪生平台、城市资源OS平台、城市智算公共平台等数字底座重大平台。

开放的政策环境

上海作为中国改革开放的排头兵，积极落实国家对外开放的政策举措，率先出台一系列针对外商投资的开放政策，为我国跻身国际经济大循环，作出创新发展先行者的新业绩。

《市场准入负面清单（2022年版）》

自2018年在全国范围内实施市场准入负面清单制度起，中国市场准入制度体系逐步成熟完善。新发布的2022年版清单与2018年试点版清单相比，事项数量由151项缩减至117项，缩减比例达**23%**。同时，将**传媒、金融、平台经济**等重点领域纳入清单管理。

清单特点

市场准入负面清单以清单形式依法列出中华人民共和国境内禁止或经许可方可投资经营的行业、领域、业务等，并对各级政府依法实施综合监管提出明确要求。



- 对禁止准入事项，市场主体不得进入，行政机关不予审批、核准，不得办理有关手续；
- 对许可准入事项，或由市场主体提出申请，行政机关依法依规作出是否予以准入的决定，或由市场主体依照政府规定的准入条件和方式合规进入；
- 对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。

《鼓励外商投资产业目录（2022年版）》

2022年10月，国家发展改革委、商务部公开发布《鼓励外商投资产业目录（2022年版）》。该目录作为鼓励外商投资的重要政策文件，既有利于增强外资企业投资中国的预期和信心，又有利于引导外资企业更好参与我国经济高质量发展。

目录特点

- 重视发挥外资企业在技术迭代方面的积极作用。本目录延续了在关键仪器设备、关键零部件、新材料研发等领域吸引外商投资的导向，新增或修改了不少条目；
- 将对外资企业更好参与我国绿色发展起到推动作用。在全国目录中增加了许多节能环保相关条目，有助于进一步推进生态优先、节约集约和绿色低碳发展。

《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2021年版）》

外资准入负面清单是准入前国民待遇加负面清单管理制度的重要组成部分，也是中国对外开放程度最直接的体现。

2021年版外资准入负面清单新变化

进一步扩大制造业开放

- 汽车制造领域，取消乘用车制造外资股比限制以及同一家外商建立两家及两家以下生产同类整车产品的合资企业的限制；
- 广播电视设备制造领域，取消外商投资卫星电视广播地面接收设施及关键件生产的限制，按照内外资一致原则管理。

进一步在自贸试验区拓展服务业开放试点范围

- 市场调查领域，除广播电视收听、收视调查须由中方控股外，取消限于合资的限制；
- 社会调查领域，由禁止外商投资调整为中方股比不低于67%，法人代表应当具有中国国籍。

《上海市关于高质量落实〈区域全面经济伙伴关系协定〉（RCEP）的若干措施》

2022年1月，RCEP正式在中国实施生效。上海积极应对，出台《上海市关于高质量落实〈区域全面经济伙伴关系协定〉（RCEP）的若干措施》。

货物贸易高质量发展

- 扩大进口贸易规模、拓展国际市场、推动跨境电子商务市场融合、提升通关便利度等；

服务贸易创新发展

- 发展数字贸易、特色服务贸易、高效优质的金融服务等；

深化双向投资

- 加大对成员国的投资力度、优化产业链布局、推动先进制造业发展等。



建设区域合作平台

- 释放专业园区示范潜力、共同拓展东南亚市场；

加强企业服务

- 加强惠企培训咨询、做强国际贸易“单一窗口”服务RCEP功能；

打造一流营商环境

- 提升国际贸易知识产权保护水平、加强企业海外权益保护体系建设、国际贸易便利化标准支撑等。

德勤观察

经调研显示，上海128家受访企业对RCEP满意度为92.97%，比全国平均水平高出8.84个百分点。“RCEP落地成效”显著。其中，“关税降低，有利于降低企业生产成本”、“通关更加便利，有利于降低通关成本，提高通关效率”和“市场进一步开放，有利于企业参与国际竞争”是上海受访企业普遍感受最明显的三个方面，且均高于全国平均水平。

《上海市外商投资项目核准和备案管理办法》

为规范外商投资项目的核准和备案，提高政务服务水平，促进外商投资，上海市政府根据《中华人民共和国外商投资法》《中华人民共和国外商投资法实施条例》《企业投资项目核准和备案管理条例》《上海市外商投资条例》《外商投资项目核准和备案管理办法》等，制定发布《上海市外商投资项目核准和备案管理办法》。

- **适用范围：**外国投资者、外商投资企业在上海市新建或并购涉及固定资产投资的项目；
- **管理方式：**外资准入负面清单之外，按照内外资一致原则实施管理（其中：属于《上海市政府核准的投资项目目录细则》第一至十条所列的外商投资项目，按照规定实行核准管理；其余均按规定实行备案管理）。外资准入负面清单之内非禁止投资领域的项目，按规定实行核准管理；
- **办理方式：**通过“一网通办”在线平台实施办理。

突出“四大特点”：

- 清晰界定管理范围，衔接法律法规新要求。
- 大幅简化核准材料，全面实施告知性备案。
- 强调落实国民待遇，明确保障投资自主权。
- 突出高效协同管理，体现高水平政务服务。

亮点：体现“三项结合”



总部支持政策

总部经济对推动城市经济转型升级、提升中国在全球价值链体系中的地位，具有重要的战略意义。2022年10月，上海市政府修订《上海市鼓励跨国公司设立地区总部的规定》（沪府规〔2022〕17号），通过大力发展具有全球影响力的总部型经济，进一步鼓励更多跨国公司在上海设立总部型企业，保持中国内地跨国公司地区总部最集中的城市地位。未来，上海将继续以支持企业“在上海，为世界”为目标，推动总部经济高质量发展。

总部型企业认定标准

跨国公司地区总部

在境外注册的母公司在本市设立，以投资或授权管理形式履行一个国家及以上区域范围内投资、管理和服务职能的唯一总机构。

- 具有独立法人资格的外商投资企业。
- 境外母公司直接或间接持股不低于50%，母公司资产总额不低于2亿美元。
- 注册资本不低于200万美元。

跨国公司总部型机构

未达到地区总部标准，由境外注册的母公司或外商投资性公司在本市设立的，实际履行一个国家及以上区域范围内投资、管理、营销、结算、支持服务等总部职能的外商投资企业（含分支机构）。

- 具有独立法人资格的外商投资企业或其分支机构。
- 境外母公司直接或间接持股不低于50%，母公司资产总额不低于1亿美元。
- 注册资本不低于100万美元，如以分支机构形式设立的，总公司近3年累计拨付的运营资金不低于100万美元。

跨国公司事业部总部

在境外注册的母公司具有以功能、业务、产品、品牌、服务等为依据细分的事业部制组织架构，由其或外商投资性公司在本市设立，以投资或授权管理形式负责事业部在一个国家及以上区域范围内投资、管理和服务职能的唯一总机构。

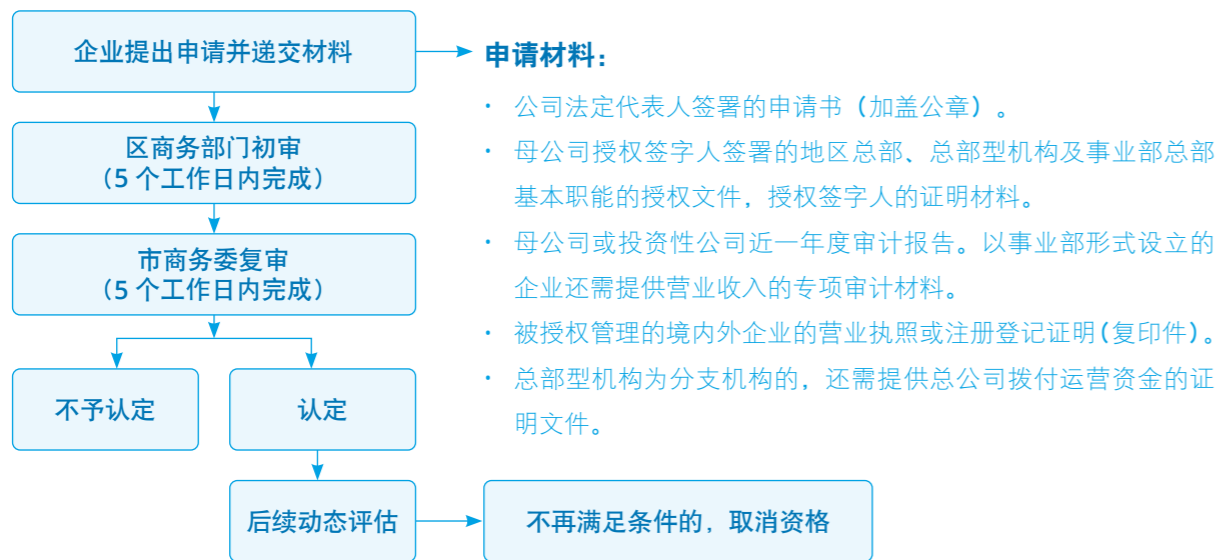
- 符合地区总部认定条件。
- 在本市持续经营1年以上，本企业上一年度营业收入占境外母公司事业部营业收入的比例不低于10%，企业上一年度营业收入不低于10亿元人民币。

德勤观察

总部经济是城市高质量发展的重要驱动力。自2022年11月1日，修订后的《上海市鼓励跨国公司设立地区总部的规定》正式实施以来，落户上海的跨国公司地区总部和外资研发中心数量再次增加，能级不断提高。

2023年2月2日，上海为第36批跨国公司地区总部和研发中心颁发认定证书，此次颁证的多数企业属于本市重点发展产业领域，生物医药企业6家，智能制造企业5家，汽车及零部件企业5家，商贸、物流和信息服务业7家。

申请程序



资金支持政策（现行政策为《上海市鼓励跨国公司地区总部发展专项资金使用和管理办法》（沪商外资〔2018〕190号））

奖励方案	主要内容
开办资助	符合申报条件的分三年按 40%、30%、30% 的比例给予 500 万元人民币开办资助。
租房资助	对租赁自用办公用房且符合申报条件的，按租赁租金的 30% 给予三年资助。 对购买或自建自用办公用房且符合申报条件的，按租房资助同等标准的三年总额给予一次性资金补助。
营业额奖励	对符合条件的给予最高达 1,000 万元人民币的一次性奖励，分三年按 40%、30%、30% 比例发放。
高能级资助	对符合条件的亚洲区、亚太区或更大区域总部给予 300 万元人民币一次性资助。

服务便捷度

奖励方案	主要内容
贸易便利	支持总部企业开展离岸贸易、分拨中心、保税维修等新型国际贸易，优化诚信总部企业退税服务，优先培育重点总部企业成为海关高级认证总部企业等。
科技创新	支持总部企业申请政府科研项目，列入生物医药试点企业和物品“白名单”享受通关便利。
人才引进	为总部企业人才就业、落户、参与职称评审、参与白玉兰友谊奖、子女教育和医疗服务等方面提供便利。
出入境便利	为总部企业相关人员办理出入境、申办在华永久居留等方面提供便利。

外资研发中心政策

外资开放式创新平台的兴起，催生上海出台更优质的政策制度供给。2020 年《上海市鼓励设立和发展外资研发中心的规定》正式施行。“十四五”时期，上海市将持续聚焦更高质量外资引进，鼓励外国投资者设立外资研发中心和开放式创新平台，助力打造具有全球影响力的科创中心。

外资研发中心认定标准

外资开放式创新平台

通过提供设施设备、研发场所和专业指导，依托相关资源，推动与中小企业、创新团队开展项目合作，实现协同创新的研发中心。

- 总投入不低于 200 万美元；
- 有面积不低于 1,000 平方米的研发场所；
- 签约入驻的研发创新项目不低于 10 个；
- 有协同创新必需的设施设备和国际专家指导，具备国际化的技术、人才等资源。

外资研发中心

外国投资者设立、从事自然科学及其相关科技领域的研究开发和实验发展的机构。

- 为本市依法设立的外商投资企业；
- 有明确的研究开发领域和具体的研发项目，固定的场所、科研必需的仪器设备和其它必需的科研条件；
- 累计研发总投入不低于 200 万美元。

全球研发中心

拥有独有的研发技术平台，承担全球研发项目的关键步骤和绝大部分过程，研发项目进展与全球同步，属于外国投资者设立的全局级别的研发中心。

- 需符合外资研发中心的条件；
- 经母公司授权为全球最高级别的研发中心，并承担全球研发项目；
- 累计研发总投入不低于 1,000 万美元，上一年度研发投入占母公司全球研发投入的比例不低于 10%。

如何申请办理？

通过本市“一网通办”进行办理，认定部门在收到申请材料之日起 **5 个工作日内**，作出认定或者不予认定的决定。

德勤观察

随着中国高水平对外开放的推进，营商环境持续优化，加之国内创新研发要素和人才储备积累丰富，外资企业在华投资布局不断深入，从简单的销售，到建立分公司，再到建立区域总部与研发中心。同时，从创新型经济的角度上来说，加强对现有研发中心和科研人才的支持力度，可以更好地建设全球科创中心、融入国际化的研发网络。

外资研发中心政策（续）



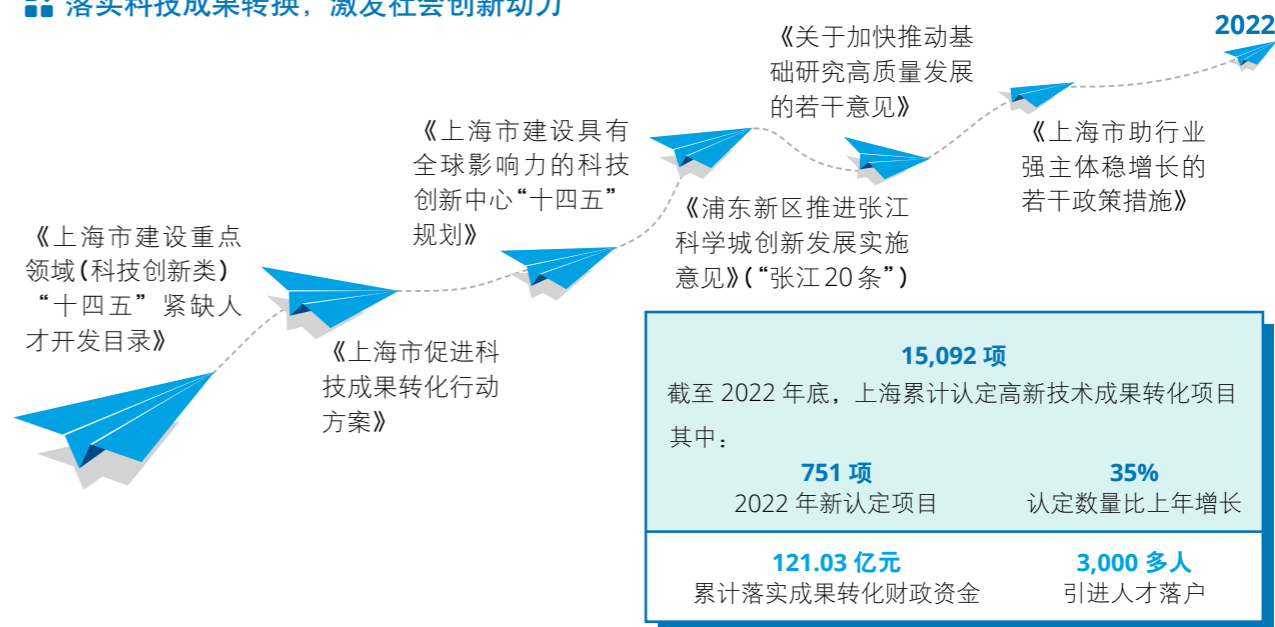
扶持促进和便利措施

类型	具体内容
跨境研发通关便利	<ul style="list-style-type: none"> 符合条件的外资研发中心可在备案后享受进口研发用品通关便利化措施。 经海关认可的暂时进口入境期限不超过一年的二手研发专用关键设备，可以适当延长使用期限。其中，6个月内须复运出境的实验测试用进口车辆，最长可以延长至两年。
跨境金融服务便利	<ul style="list-style-type: none"> 鼓励本市银行业金融机构优化外资研发中心非贸易项下付汇流程手续，为其非贸易项下付汇合同备案、纳税判定提供绿色通道。
人才引进与培养	<ul style="list-style-type: none"> 外资研发中心直接纳入“上海科技创新职业清单”。 外资研发中心聘雇的外国高端人才，在申办《外国高端人才确认函》时，予以优先考虑。 符合条件的外籍人员，可以采用“告知+承诺”“容缺受理”等方式，办理工作许可，并享受“不见面”审批等便利化服务。
出入境和停居留便利	<ul style="list-style-type: none"> 外资研发中心聘雇的外籍员工可办理有效期3至5年的外国人居留许可。 经市商务部门推荐的外籍高层次人才，可以优先申办永久居留。
培训补贴与住房保障	<ul style="list-style-type: none"> 外资研发中心进行员工培训，可以按照相关规定获得相应职工职业培训补贴。 符合条件的外资研发中心人员可以按照相关规定申请本市人才公寓或享受人才住房补贴政策。
登记注册便利	<ul style="list-style-type: none"> 符合条件的外资开放式创新平台的研发场所可以认定为集中登记地。
环评和危废管理便利	<ul style="list-style-type: none"> 应对外资研发中心环境影响评价实行分类管理，简化对符合条件的外资研发中心环境影响评价前期手续，加强事中事后监管。
研发用地保障	<ul style="list-style-type: none"> 规划资源部门和各级政府应当依法保障外资研发中心的合理用地需求，合理制定研发用地容积率、建筑高度等控制指标，优化科研创新空间格局，促进科研创新功能和城市功能融合发展。
产学研合作	<ul style="list-style-type: none"> 外资研发中心可以“科技创新券”共享共用研发公共服务平台的大型仪器设备及相关研发实验服务。
参与政府项目	<ul style="list-style-type: none"> 外资研发中心可参与政府组织实施的项目。
科技成果转化	<ul style="list-style-type: none"> 外资研发中心的产业化创新成果可以申报《上海市创新产品推荐目录》，其中属于首次投放市场的（包括装备首台套、新材料首批次和软件首版次），可以按照相关规定实施政府首购。
知识产权保护	<ul style="list-style-type: none"> 外资研发中心获得授权的国内和国外发明专利，按照本市有关规定获得资金支持。 符合条件的外资研发中心可以申报专利工作试点示范单位，并享受相关政策。
资金资助	<ul style="list-style-type: none"> 符合条件的全球研发中心可以获得开办和租房资助。

科技创新政策

近年来，上海作为科技创新的领头军，始终坚持科技创新与体制机制创新“双轮驱动”，以体制机制改革激发创新活力，出台了一系列“硬核”科技政策组合拳，为科技创新提供了有力支撑。

落实科技成果转化，激发社会创新动力

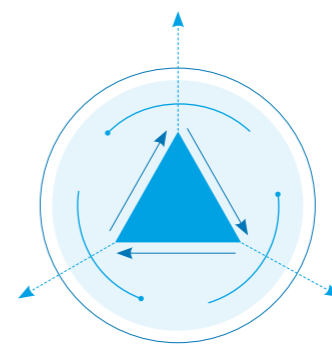


长三角共促科创发展，创建全球创新共同体

自 2018 年 11 月长三角一体化发展上升为国家战略以来，沪苏浙皖三省一市紧扣“一体化”和“高质量”，充分发挥上海科技创新中心龙头带动作用，出台一系列政府政策，与苏浙皖一并向建成具有全球影响力的科技创新共同体目标不断迈进。

长三角科创政策

- 《长三角科技创新共同体联合攻关合作机制》
- 《三省一市共建长三角科技创新共同体行动方案(2022-2025 年)》
- 《关于促进长三角科技创新券发展的实施意见》



长三角国家技术创新中心

- 定位于实现从科学到技术的转化；
- 推动重要领域**关键核心技术攻关**，产学研协同推动科技成果**转移转化与产业化**；
- 为长三角区域产业发展提供**源头技术供给和转化服务**，为科技中小微企业孵化、培育和发展提供**创新服务**。

长三角 G60 科创走廊

- 总投资超 300 亿元的“G60 星链”计划稳步推进，已成功完成包含“G60 号”“松江号”在内的试验阶段多颗卫星发射任务；
- 全数字化卫星制造工厂已开工建设，将建成**长三角首个卫星制造的“灯塔工厂”**，形成集**卫星制造、发射运维、数据服务、地面设备**于一体的全产业链价值链；
- 已集聚**G60 脑智科创基地、中科院上海植物逆境生物学研究中心、航空测控技术研究所**等高水平重大科技创新平台，以及**腾讯科恩实验室、优图实验室**等全球顶尖数字研究室。

金融支持政策

为促进企业持续高质量发展，上海陆续出台一系列针对性措施。通过强化金融手段，服务实体经济，针对企业重点关注问题和金融市场稳定运行需要，进一步优化服务方式。

金融助力科技创新发展

《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》

2022年11月，人民银行等八部委联合印发《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》。《总体方案》着眼金融、科技和产业良性循环与互动，紧扣科技高水平供给和区域高质量发展，以**金融支持长三角协同创新体系建设**。

健全科创金融机构组织体系

- 鼓励银行在试验区设立**科技金融事业部、科技支行、科创金融专营机构**等；
- 支持**保险公司、证券公司、基金公司等非银机构加大对科创企业服务力度**，丰富科创金融组织业态；
- 鼓励**法律、会计、评估、创业孵化等科创金融辅助服务发展**，为科创企业提供更加多元化、更为完备的金融服务。

推动科创金融产品创新

- 支持**商业银行强化与创业投资机构、股权投资机构合作**；
- 支持保险公司研发推出符合科创企业需求的保险产品；
- 支持**保险公司对科创企业开展财务性股权投资**，将为科创企业带来更多的险资长期资金。

充分利用多层次资本市场体系

- 优化**试验区内科创企业发行债券注册服务机制，实行即报即核**，为科创企业发行债券提供便利；
- 加强试验区内投资基金与高校、科研院所对接合作，**利用现有科创类专业子基金支持科技成果转化**。

《上海银行业保险业支持上海科创中心建设的行动方案（2022-2025年）》

2022年12月，上海银保监局联合多个责任部门印发《上海银行业保险业支持上海科创中心建设的行动方案（2022-2025年）》及配套子方案，旨在以**科技金融新引擎支持科创企业高质量发展**。上海科创中心与国际金融中心再次联动。

行动方案

- **优选15家左右试点金融机构**，为重点科技型中小企业制定全生命周期金融服务方案；
- 优先使用试点创新产品，享受配套政策，边试点边示范边推广；
- 在沪主要银行保险机构到2025年总体力争**实现科技型企业贷款余额突破1万亿元**，科技型中小企业贷款余额在2021年基础上实现翻一番，**知识产权质押融资余额和户数在2021年基础上实现翻两番**。



配套子方案

- “十四五”期间力争实现存续期内市级及以上专精特新企业**授信全覆盖、信用融资占比不低于上年、融资成本不高于上年**；
- 各银行保险机构以专精特新企业为核心服务目标，精准把握企业特点，**创新金融产品，提升综合金融服务能力**，与专精特新企业建立稳定的伙伴合作关系，**引导金融资源向优质创新型中小企业集聚**。



第三章 政府服务

国际一流营商环境

营商环境作为推动经济高质量发展的重要动力之一，自 2017 年 12 月上海出台《上海市着力优化营商环境加快构建开放型经济新体制行动方案》后的六年里，每逢岁末年初之际，上海都例行发布优化营商环境行动方案，并通过召开全市性会议加以部署。上海的营商环境方案一直以来对全国各地地方出台类似方案都具有引领作用。

上海营商环境成绩



全国第一
城市综合经济竞争力
营商硬环境竞争力

在 2021 年《中国城市竞争力报告》中，上海城市综合经济竞争力排名**第一**，城市营商硬环境竞争力排名**第一**。

全球前十
城市营商环境指数

2020 年上海发展战略研究所发布的《全球城市营商环境评估报告》显示，在 20 个全球顶尖城市中，上海营商环境位居**第十**。



从 2017 年《着力优化营商环境加快构建开放型经济新体制行动方案》到 2023 年《上海市加强集成创新持续优化营商环境行动方案》，上海优化营商环境改革从 1.0 版升级到了 6.0 版。

- 之前 5 个版本共实施 **756 项** 改革举措；
- 2023 年初发布的“6.0 版”，从 **4 个** 方面入手推出 **27 个** 大项、**195 个** 小项的任务措施。



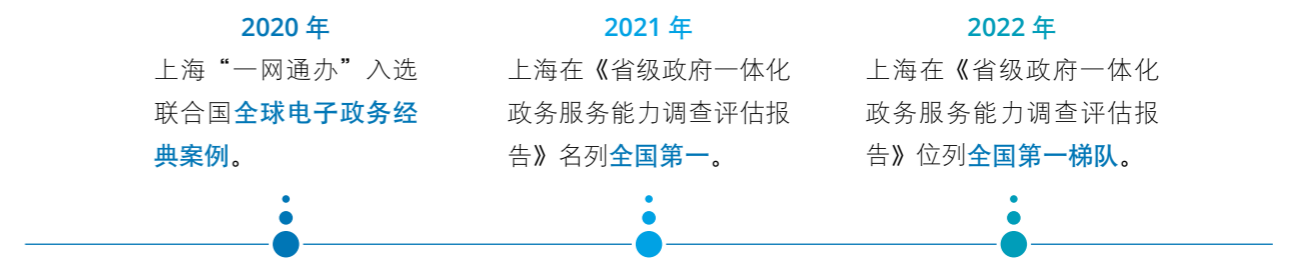
创新实施“一业一证”改革

- 在上海实行“一业一证”改革后，**5 张许可证合并为一张行业综合许可证**，企业只需要**一套材料、一次申请**。办理时间从原来的 38 个工作日减少到 **5 个工作日**；
- 2022 年，以“一业一证”行业综合许可准入为基础，对便利店、超市、饭店、咖啡店/茶馆、酒吧等 **8 个** 由市场监管部门牵头的行业，在浦东新区率先试点“**一业一证一码**”，拓展“市场主体身份码”的多场景应用。

提升“一网通办”服务能级

自 2018 年 10 月，上海“一网通办”总门户正式上线以来，“一网通办”改革推动政府职能转变、跨部门业务协同、大数据共享应用，推进治理模式创新、治理方式重塑和治理体系重构，形成数字治理新范式，助力城市数字化转型，不断提升上海城市软实力。

- 出台**两部**地方性法规，提供制度保障；
- 构建全方位服务体系，累计接入事项近 **3,600 项**，涵盖 **3.6 万项**业务办理项，基本实现与企业群众生产生活密切相关的服务全覆盖；
- 推进 **150 项**高频事项全流程一体化服务优化；
- 推出 **100 项**高频事项线上帮办，实现线上专业人工帮办“**1 分钟首次响应，90% 解决率**”；
- 推进长三角“一网通办”，上线 **138 项**长三角“一网通办”服务，实现 **37 类**高频电子证照共享互认，累计全程网办超过 **638 万件**。长三角数据累计共享交换达 **4.5 亿条**。



创建“政企沟通”对话机制

利用政企沟通圆桌会议、网上政务平台、“两微一端”等政企沟通平台，健全政企互动机制。

健全定点联系、定期走访等政企沟通制度。

外国投资者、外商投资企业可以通过“12345”热线和企业服务云等渠道，反映相关诉求和意见建议。

德勤观察

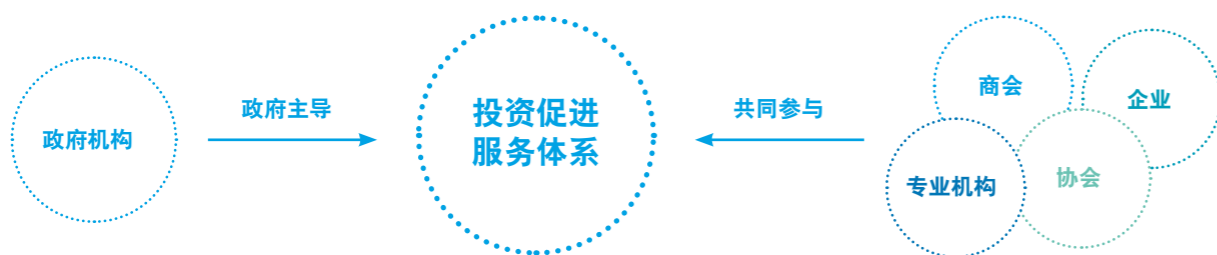
此次上海推出的优化营商环境 6.0 版方案有以下四方面突出特点：

- 更加强调系统集成。**在政务环境、市场环境、公共服务、监管执法、法治环境等领域协同发力，提升营商环境综合优势。
- 更加强调全生命周期。**围绕企业的注册、成长、上市、注销等生命周期中的各环节，提供政务服务、政策服务、要素服务、人才服务等。
- 更加强调数字赋能。**通过“AI+ 政务服务”能力建设，优化企业线上线下办事全过程智能预填、智能预审、智能审批等功能，构建线上线下全面融合的“泛在可及”服务体系。
- 更加强调一体开放。**重点突出长三角营商环境的联动认同。

投资促进服务体系

“全面实施平等待遇”是中国向世界作出的庄重承诺。上海作为全国改革开放排头兵、创新发展先行者，致力于构建全面的投资者权益保护机制，完善法律框架保障，对接国际资源、促进积极国际交流合作，确保外资企业在市场竞争中享有与内资企业同样的公平待遇。

投资促进服务



专业平台

- 建立上海外商投资促进服务平台；
- 完善投资促进项目库、资源库和活动库；
- 线上线下联动提供政策信息、项目配对、投资对接等服务。

合作伙伴

- 聘任专业咨询机构、欧美日等商协会专业人才担任国际投资“促进大使”；
- 会同各区和重点功能区组建招商“服务大使”，构建形成专业化、国际化的投资促进队伍。

国际交流

- 与多个国家建立友好城市关系或友好交流关系，促成经济、文化等各方面交流。

投资促进活动

上海城市推介大会

- 2022 上海城市推介大会以“拥抱进博·共享未来”为主题，现场签约 18 个重点项目，总投资额约 300 亿元。涉及生物医药、集成电路、人工智能、高端设备、生命健康等重点产业领域。

“1+9+N”系列主题推介活动

- 第五届进博会期间，上海各级投促部门与全球招商合作伙伴协同联动，围绕“1+9+N”开展一系列高质量的主题推介活动，展示上海魅力、分享上海机遇，为推动上海经济产业高质量发展带来积极作用。

企业投资促进服务平台

- 上海外商投资促进服务平台（上海市外国投资促进中心）



扫描进入微信公众号，
了解更多信息



- 上海市外商投资协会



扫描进入微信公众号，
了解更多信息

投资保护制度

外商投资企业投诉工作机制

市、区商务部门负责外商投资企业投诉工作，建立市外商投资企业投诉工作联席会议制度和市、区两级投诉中心，完善投诉工作规则、健全投诉方式、明确投诉处理时限，并对外公布。

- 《上海市外商投资企业投诉工作办法》
- “1+16+2”外商投资企业投诉中心体系

多元化纠纷解决机制

依托多元化纠纷解决平台，建立和完善调解、商事仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制，为外商投资企业提供高效、便捷的纠纷解决途径。

- 《上海市促进多元化解矛盾纠纷条例》
- 发起成立“长三角仲裁一体化发展联盟”
- 《法制上海建设规划（2021-2025年）》
- 中英文版“金融商事审判白皮书”

商会协会

支持商会、协会依照法律、法规、规章和章程的规定，及时反映会员的诉求，为会员提供信息咨询宣传培训、市场拓展、经贸交流、权益保护、纠纷处理等方面的服务。

重点投资保护



知识产权保护

近年来，上海坚持将知识产权保护工作作为提升城市核心竞争力的战略支撑，充分调动全市上下和社会各方力量，系统强化知识产权保护闭环体系，推动全市知识产权保护效果持续提升。

全市专利授权量 3.68 万件 比上年增长 11.98%	PCT 国际专利申请量 5,591 件 比上年增长 15.76%	全市商标有效注册量 242.75 万件 比上年增长 14.66%	每万人口高价值发明专利拥有量达 40.9 件
---	---	---	----------------------------------

- **成绩名列前茅**：连续三年在全国知识产权保护工作检查考核中获得**优秀**等级；在世界知识产权组织（WIPO）《2022 年全球创新指数报告》“最佳科技集群”中的排名提升至**第六位**；
- **出台多项政策组合拳**：《上海市知识产权专项资金管理办法》《关于进一步加强本市中小企业知识产权工作的指导意见》《上海市知识产权强市建设纲要（2021-2035 年）》《上海市知识产权保护和运用“十四五”规划》《〈上海市重点商标保护名录〉管理办法》；
- **创建创新“试验田”**：在全国首批开展专利开放许可试点，上海市知识产权保护中心正式揭牌。

高水平人才服务高地

“人尽其才，则百事俱举；百事举矣，则富强不足谋也。”近年来，上海深知战略人才为先，不断发力，从人才计划、人才政策到人才服务、人才环境，多维度支撑战略人才力量建设，积极发挥“头雁效应”，以更加开放的气度、胸怀和格局，聚天下英才而用之，让上海因人才更精彩、人才因上海更出彩。



人才鼓励政策



上海市人才办制定了《大力吸引集聚人才助推经济恢复重振若干政策举措》，进一步吸引集聚人才，提振人才在沪来沪发展信心。

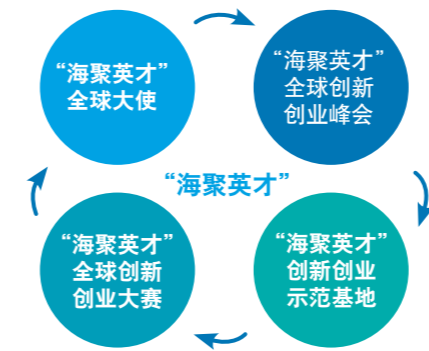
优化应届高校毕业生落户政策	<ul style="list-style-type: none"> 调整非上海生源应届普通高校毕业生进沪就业申办上海户籍评分办法； 进一步优化五大新城就业的应届高校毕业生落户政策。
优化留学人员和国内人才引进落户政策	<ul style="list-style-type: none"> 世界排名前50名院校的留学回国人员，全职来沪工作后可直接申办落户； 重点单位引进世界排名前500名院校科学、技术、工程、数学等紧缺急需专业学士及以上学位的留学回国人员，全职来沪工作满6个月即可申办落户，取消社保缴费基数限制。
创新外籍人才引进举措	<ul style="list-style-type: none"> 重点用人单位所聘请的担任科研岗位中高级技术职务的外国科技人才，可享受外国人来华工作许可“直通车”待遇； 新办外国人来华工作许可，实行无犯罪记录“告知承诺”制，免于提交境外无犯罪记录证明。
加大人才企业金融支持力度	<ul style="list-style-type: none"> 试点人才贷：人才个人最高1,000万元；人才企业最高3,000万元。
促进人才企业科技产业创新	<ul style="list-style-type: none"> 加大科技创新券对人才企业的支持力度； 符合条件的人才企业享受政策直达快享服务。



《大力吸引集聚人才助推经济恢复重振若干政策举措》图解

人才优质服务

打响“海聚英才”品牌



支持青年人才创业：

- 组织“海聚英才”创新创业大赛、峰会等系列活动；
- 引入全球知名高校、机构、企业、基金会等合作伙伴；
- 推动长三角和海外重要创新国家、地区或城市设立分赛区，加大对大赛获奖青年人才支持力度。



开展“海聚英才”云选会系列活动：

- 拓展机关事业单位、企业社会组织和重点区域的岗位资源，推出不低于**20万个**就业岗位；
- 面向海内外高层次人才和高校毕业生组织开展“海聚英才”云选会系列活动。



- 2022年，全市新增人才安居租赁房源**2.5万套**；
- “十四五”期间，平台房源总量达到**20万套**以上。
- 实施在沪优秀应届高校毕业生安居保障专项行动，为在沪就业应届高校毕业生定向提供一批租金可负担、长期稳定的租赁房源。
- 经市、区人才部门认定的高层次和紧缺急需人才租住公共租赁住房，按照实际房租支出全额提取住房公积金用于支付房租；
- 各区对经认定的重点企业人才，发放专项人才租房补贴。



上海人才网



上海市人才安居服务平台

德勤观察

近年来，上海各区纷纷出台人才安居政策，为各类留学归国人才提供进一步补贴支持。2023年1月，上海市印发《上海市提信心扩需求稳增长促发展行动方案》，该方案明确要求，进一步完善住房、教育、医疗等政策和服务，大力吸引和留住各类人才。实施人才安居工程，加大保障性租赁住房建设筹措力度，加快构建“一张床、一间房、一套房”的多层次租赁住房供应体系，支持企业利用存量土地建设宿舍型保障性租赁住房。不难发现，人才安居政策的出台及简化落实对人才存量的提升及质量的优化都具有积极作用。



第四章 投资合作

跨国公司地区总部与外资研发中心概览

上海，中国最大的经济中心城市。2002年，在全国率先发布了《上海市鼓励外国跨国公司设立地区总部的暂行规定》，大力吸引跨国公司落户。

上海对跨国公司地区总部的鼓励和支持，成为积极利用外资、扩大对外开放的生动缩影。20年来，上海跨国公司地区总部能级持续提升、溢出效应明显，为上海经济持续稳定增长做出了卓越的贡献。

跨国公司地区总部

上海吸引总部企业落户的主要优势：

- 最大优势 —— **开放**
- 引领发展的第一动力 —— **创新**
- 最宝贵的资源 —— **人才**



2022年10月，修订后的《上海市鼓励跨国公司设立地区总部的规定》正式印发，为跨国公司在上海设立和发展总部企业注入新动能。

- 在认定标准上**扩大设立主体的范围、调整总部企业认定标准、首次对“跨国公司事业部总部”进行定义，并完善多项便利化措施。**
- 设立市区两级总部企业**服务专员机制**，依托市区外商投资协会、驻沪商协会等行业组织搭建**政企服务沟通平台**。

总部能级不断提高

- 截至2022年底，外商在上海累计设立跨国公司地区总部**891家**。其中，将近**80%**来自欧洲、美国、日本等发达国家和地区，主要集中在**生物医药、汽车制造、智能制造以及商贸、物流、检验检测等行业**；
- 大中华区及以上级别的地区总部占比约**21%**。

总部贡献持续扩增

- 上海跨国公司地区总部数量仅占全市外资企业总量的**1.1%**，但贡献了全市外资企业**18.2%**的税收；
- 有**20%**的跨国公司地区总部的税收超过**1亿元**；
- 在“上海市外商投资企业百强榜”中，共有**57家总部企业**上榜。

外资研发中心

上海是中国的外资研发中心**最聚集的城市**。随着数字时代的来临，外资研发中心从自成一体的“孤岛式”创新，转变为**开放式创新平台**。

截至2022年底，落户上海的外资研发中心达到**531家**。同时，外资开放式创新平台的兴起，将催生更优质的政策制度出台。

外研中心助推发展

- 微观上** · 支持外资开放式创新平台融入全球科技创新网络，带动境内外**中小企业和团队创新创业**，为外资在上海培育扎根土壤。
- 中观上** · 鼓励外资开放式创新平台建设嵌入**上海产业链、创新链和价值链**，与上海培育的“五型经济”相结合，激发上海城市建设成为全球科创中心。
- 宏观上** · 以外资开放式创新平台建设为起点，转型经济增长方式，从**中国制造向中国创造**转变。

“五个中心”建设成效

2022年，上海坚持经济社会发展，成功实现经济发展韧性增强、改革开放创新深入推进、社会民生持续改善、城市能级和核心竞争力逐步提升，目前基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心，形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架。

01

国际经济中心

上海加快推进制造业转型升级和服务业扩大开放，有力支撑起上海高端制造业、现代服务业的发展和国际经济中心功能的建设。

成就：

- 人均生产总值达到 **17.8 万元** 左右；
- 战略性新兴产业增加值 **10,641.19 亿元**，占上海市生产总值的比重为 **23.8%**；
- 工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值的比重从 2017 年的 30.8% 提高到 2022 年的 **43%** 左右；
- 五年累计新设各类市场主体 **225.1 万户**，比上个五年增长 **52.7%**，每千人企业数量增加到 111.1 户，位居 **全国第一**。

02

国际金融中心

上海加快推进国际金融中心建设，深化金融改革创新，不断扩大金融业对外开放，取得了积极进展，基本建成了与我国经济实力和人民币国际地位相适应的国际金融中心。

成就：

- 上海证券交易所股票总市值、IPO 筹资额分别位居 **全球第三名、第一名**，上海期货交易所成为 **全球三大铜定价中心** 之一，上海国际能源交易中心成为 **全球第三大原油期货市场**，上海黄金交易所黄金现货交易量连续多年位居 **全球第一**，“上海价格”国际影响力日益提升；
- 人民币跨境支付系统（CIPS）业务 **基本覆盖全球主要经济体**；
- 上海持牌金融机构多达 **1,736 家**，其中外资金融机构占比 **30% 左右**。外资法人银行、保险机构、基金管理公司均占内地总数的 **50% 左右**，全球排名前 20 的国际资管机构已有 **17 家** 在沪展业。

03

国际贸易中心

随着服务全国、面向国际的大市场建设逐步推进，上海对国际国内资源配置能力也不断增强，城市经济体系开放度不断扩大，对外贸易能级持续提升，上海口岸成为全球最重要的贸易港口之一。

成就：

- 口岸贸易总额保持 **世界城市首位**；
- 上海商品销售总额达 **16.45 万亿元**；
- 亚太示范电子口岸网络拓展至 **24 个** 成员口岸；
- 千亿级大宗商品交易平台达到 **7 家**，钢铁、有色金属、铁矿石等大宗商品价格成为 **国际市场重要风向标**；
- 以 **负面清单管理** 为核心的投资管理制度和符合高标准贸易便利化规则的贸易监管制度 **更加完善**。

04

国际航运中心

上海向海而生、因海而兴，航运是这座城市的基因。上海正努力把握航运产业发展新趋势、新要求，抓住绿色低碳智能发展新机遇，向着基本建成世界一流国际航运中心目标进发。

成就：

- 2022 年，上海港集装箱吞吐量突破 **4,730 万标准箱**，连续 13 年排名 **世界第一**；
- 2022 年，港口货物吞吐量 **6.7 亿吨**；
- 成功举办 **两届北外滩国际航运论坛**；
- 洋山深水港小洋山北作业区工程开工；
- 完成 **全国首单国际航行船舶保税 LNG 加注业务**。

05

具有全球影响力的科技创新中心

上海贯彻创新驱动发展战略，加强关键领域核心技术攻关，以强链补链固链提升产业链韧性和稳定性，以增强企业创新活力提升自主创新能力，推动科创中心建设取得一系列实质性突破，重大成果不断涌现。

成就：

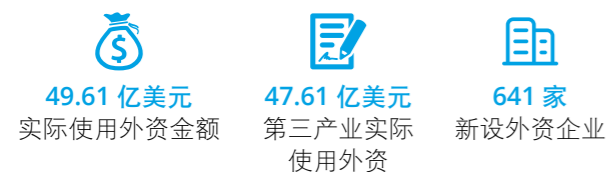
- 新型研发机构、研发与转化功能型平台分别达到 **17 家、15 家**；
- 上海光源二期、软 X 射线装置等新一批国家重大科技基础设施建成投运，**累计启动实施市级科技重大专项 20 个**；
- 首届世界顶尖科学家协会奖成功颁发，国际人类表型组标准化创新中心揭牌运营，**累计建设“一带一路”国际联合实验室 34 个**。

集聚辐射能力的国际经济中心

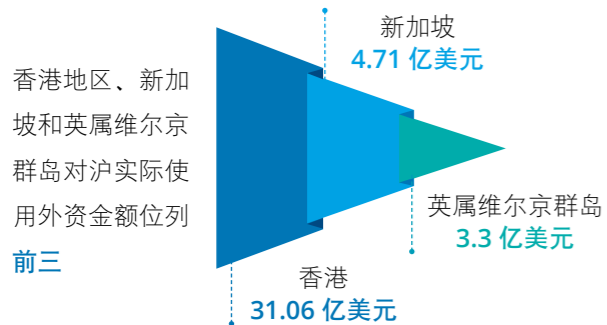
围绕国际经济中心建设，上海将强化国际经济中心产业支撑，加快建设现代化产业体系，深化提升三大先导产业“上海方案”。

利用外资成绩引人注目

2023年1-2月：



主要利用外资国别

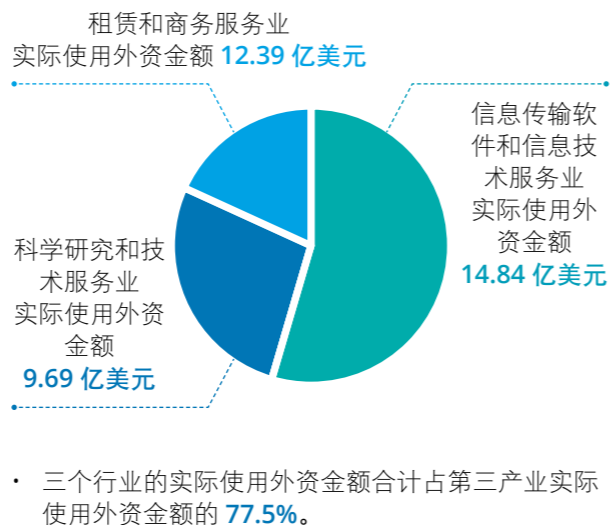


贸易型总部加速集聚

贸易型总部作为上海“总部经济”的重要载体之一。2022年，新增29家贸易型总部，累计认定数量共达261家。



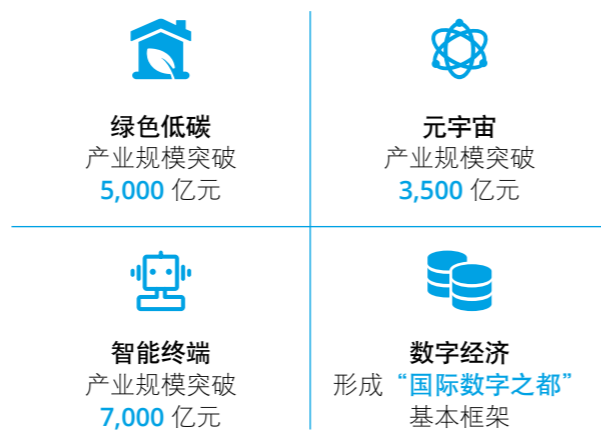
主要行业利用外资



万亿级“新赛道”前瞻布局

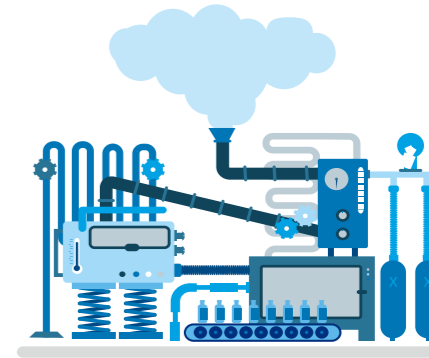
2022年6月，上海集中发布了元宇宙、绿色低碳、智能终端、数字经济四大“新赛道”的投资促进方案。

2025年：



融入全球竞争的高端产业体系

上海主动顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，充分发挥经济中心城市功能，聚焦高知识密集、高集成度、高复杂性的产业链高端与核心环节，以新一代信息技术赋能产业提质增效，促进制造和服务融合发展，加快形成“发挥三大产业引领作用、促进六大重点产业集群发展、推动服务经济提质增能”的产业体系网络。



多元发展的现代产业新体系

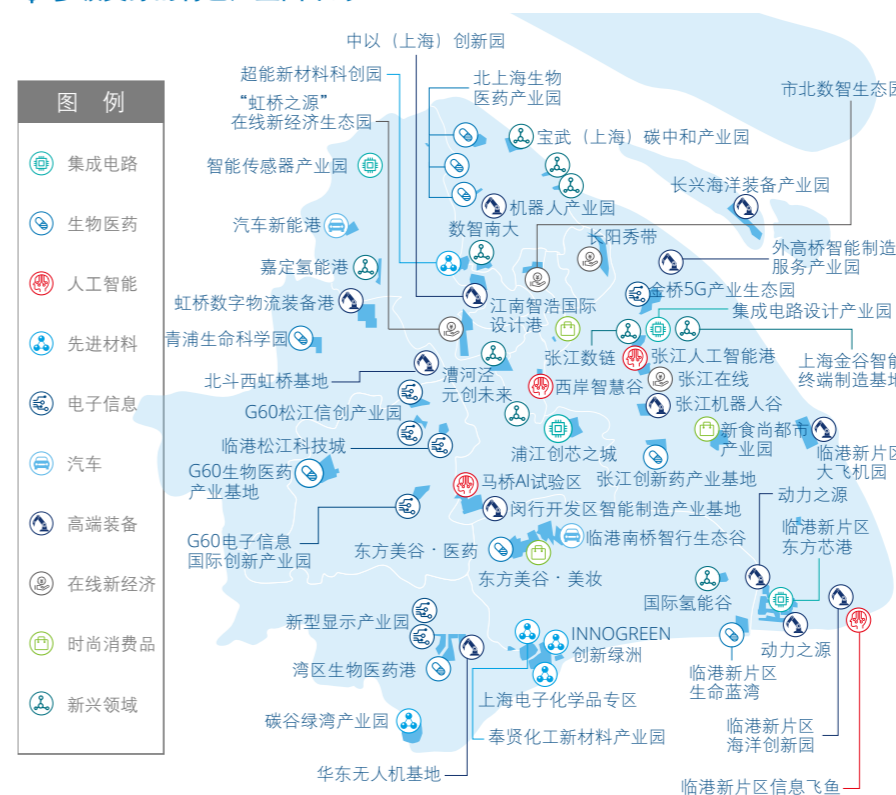


- 工业总产值迈上 4 万亿元新台阶；
- 全年工业增加值 11,458.43 亿元；
- 全年工业战略性新兴产业总产值占全市规模以上工业总产值比重提高到 43.0%；
- 新增国家级专精特新“小巨人”企业 243 家；
- 推进集成电路关键核心技术攻关，中芯临港、闻泰半导体等集成电路重大项目加快建设。

2022年10月8日，《上海市制造业数字化转型实施方案》正式印发，将重点实施八大专项工程，全力打响“上海制造”品牌。

- 数据要素价值提升工程
- 数字技术能力提升工程
- 基础设施更新进化工程
- “工赋链主”梯度培育工程
- 网络安全体系建设工程
- 智能工厂引领示范工程
- 服务生态共建优化工程
- “平台+园区”融合发展工程

多级支撑的特色产业园布局



聚焦特定产业方向、特优园区主体、特强产业生态，上海市在2020、2021连续两年发布40个特色产业园区。2022年6月16日，上海重点聚焦“新赛道”发展载体，正式推出第三批13个特色产业园区。



集聚辐射能力的国际经济中心（续）

引领发展的三大先导产业

上海全面深入推进集成电路、生物医药、人工智能三大产业规模集聚，助推三大产业加快迈向全球创新链、产业链、价值链高端。2022年，三大先导产业总规模高达**1.4万亿元**。三大先导产业制造业产值比上年增长**11.1%**。



集成电路产业

上海作为全国集成电路产业的龙头城市，是国内集成电路**产业链最完整、技术水平最高、综合竞争力最强**的地区。目前，上海市已集聚：



1,200家
行业重点企业



全国 40%
产业人才



国内 50%
行业创新资源

生物医药产业

2022年，上海加快打造生物医药创新策源地、高端制造高地、人才汇聚高地、政策配套高地。全年生物医药产业规模突破**8,000亿元**，约占上海当年GDP总量的六分之一，创下**历史新高**；其中制造业产值**1,849.76亿元**。

- 新增获批1美国产创新药**4个**；
- 新增进入国家创新医疗器械特别审批通道产品**14项**；
- 新增科创板生物医药企业**11家**，累计拥有科创板上市生物医药企业**30家**。

人工智能产业

作为上海重点发展的三大先导产业之一，上海人工智能产业规模从2018年的1,340亿元提升到2021年的**3,057亿元**，同期产业人才从10万提升到**23万**，实现“**双倍增**”。

- 2022年1-8月，上海共出现了**187起**人工智能相关企业的融资，融资金额达**220亿元**；
- 作为全国人工智能企业最为聚集的单体园区，张江人工智能岛一期已集聚**100多家**相关企业与**7,000多位**研发工程师及科学家；
- 上海交通大学、复旦大学、同济大学等**13所高校**和**5个**科研院所均设立了人工智能相关学科点，培养本土人才。

德勤观察

2022年9月22日，上海市人大常委会表决通过《上海市促进人工智能产业发展条例》（简称《条例》）。这是人工智能领域的**第一部省级地方法规**。

作为上海继《上海市数据条例》后的第二部数字经济领域地方法规，《条例》的亮点主要有二：一是更加鼓励市场主体开展创新活动，探索建立人工智能科研、应用等领域的**负面清单**。二是推动公共算力基础设施建设，加强算力科学调度，保障中小企业获得**普惠的公共算力**。《条例》的施行将进一步加快上海打造具有世界影响力的国际数字之都。

具有全球竞争力的国际金融中心

上海国际金融中心建设已从资源集聚迈向功能提升、从高速发展迈向高质量发展、从扩大规模迈向提升能级，实现了基本建成的战略目标。

国际金融中心能级提升

上海目前已集聚股票、债券、外汇、黄金、期货、保险等金融市场交易平台，以及金融产品登记、托管、清算等金融基础设施。

- 金融业增加值**8,626.31亿元**，占全市GDP**19.3%**，占全国金融业增加值的**8.9%**，居**全国城市之首**；
- 金融市场交易总额**2,932.98万亿元**，同比增长**16.8%**；
- 上海证券交易所总成交额**496.09万亿元**，债券成交额**21.83万亿元**，增长**29.1%**；
- 上海银行间市场成交额增长**23.8%**；
- 上海期货交易所多个品种交易量位居**全球前十位**。

服务实体经济能力明显增强

随着自由贸易账户体系创设，银行间债券、外汇、货币等金融市场双向开放步伐加快，上海不断强化金融服务实体经济意识，有力支持实体经济发展。



7,000亿元
信易贷平台成立累计授信

20%
贷款增长率



124家
科创板全年累计上市企业

2,400亿元
IPO融资金额



3.1万亿元
港股通买卖累计成交额

6,683.7万笔
买卖成交笔数

外资金力加快凝聚

一批全国“**首家**”“**首批**”项目落地，首家获批设立的外资独资保险控股公司、外资独资寿险公司、外资再保险法人机构、外资控股合资理财公司、外资独资公募基金管理公司、外资独资金融科技公司等均落户上海，上海已经成为**全国金融改革开放先行区、外资金融机构在华主要集聚地**。



推动**首家外资独资券商**等金融业开放项目落地，启动资本市场金融科技创新试点。



出台实施**全球资产管理中心、国际绿色金融枢纽、国际再保险中心建设支持政策**。

未来发展目标全面引领

上海正以提升国际金融中心建设能级为核心，体现“**五化**”发展导向。



“十四五”时期发展目标

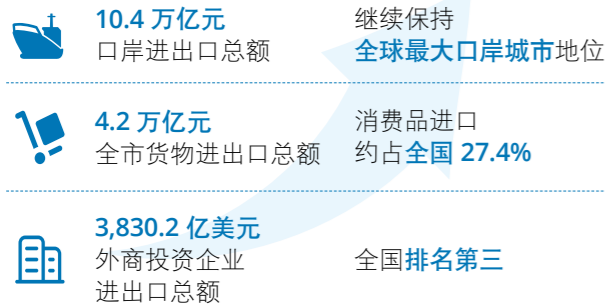
- **两中心**：全球资产管理中心、金融科技中心
- **两枢纽**：国际绿色金融枢纽、人民币跨境使用枢纽
- **两高地**：国际金融人才高地、金融营商环境高地



具有全球枢纽作用的国际贸易中心

国际贸易是上海建设国内大循环中心节点、国内国际双循环战略链接的重要支撑。近年来，上海国际贸易中心实现能级跃升，未来将有序加快建成全球贸易枢纽、亚太投资门户、贸易投资制度创新高地。

货物贸易成绩优越



数字贸易扎实推进

临港新片区“国际数据港”

- 引入北京大学国际科技创新中心、上海交大智能制造科技创新平台等 14 家高水平科技创新机构；
- 建成国际互联网数据专用通道，推动国家（上海）新型互联网交换中心投入试点运营。

虹桥商务区“全球数字贸易港”

- 加快引进跨境电商龙头平台型企业，形成跨境贸易数字经济中心功能；
- 建设一批高端数字贸易服务平台与项目，引进或扶持建设数字贸易国际创新孵化平台，开拓数字经济企业跨境合作新模式。

贸易平台扩大开放

中国国际进出口博览会（进博会）已成功在上海举办五届。

第五届进博会：

- 首次搭建“数字进博”平台，按一年计意向成交金额 735.2 亿美元，比上届增长 3.9%；
- 共有 145 个国家、地区和国际组织参展。

五届进博会累计：

- 已累计认定了 60 家“6 天+365 天”交易服务平台，引进进博会展品近 27 万种（件）。

贸易政策有力落实

2022 年 1 月，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式生效，将为上海深入推动构建对外开放合作和竞争新优势，抢抓开放型经济新机遇，培育新动能提供契机。



2022 年 2 月，《上海市关于高质量落实〈区域全面经济伙伴关系协定〉（RCEP）的若干措施》发布，进一步开放服务贸易，扩大市场准入；



RCEP 最优关税查询系统正式推出，为各国企业提供精准服务，进一步促进区域贸易发展。

配置全球资源的国际航运中心

2022 年 7 月发布的《2022 新华·波罗的海国际航运中心发展指数报告》显示，2022 年全球航运中心城市综合实力上海蝉联全球第三。上海国际航运中心建设已取得显著成效。

航运表现力争上游

- 上海港集装箱吞吐量达到 4,730.3 万标准箱，连续 13 年位列全球第一；
- 上海机场年货邮吞吐量达 330 万吨；
- 上海航运交易所注册品牌的“上海航运指数”是全球最丰富的航运类指数序列；其中，中国出口集装箱运价指数（CCFI）、上海出口集装箱运价指数（SCFI）已成为“国际标准”。

积极践行对外合作

与国际海事组织签署合作备忘录

- 在前期共同支持亚洲海事技术合作中心建设的基础上，深化开展技术合作，促进国际海事组织温室气体减排初步战略的实施，携手利益相关方，关注和解决海事安全和安保、海员权益保护和智能航运等航运领域重大问题。

倡议共建“绿色航运走廊”

- 上海港和洛杉矶港共同倡议以最清洁、低碳的方式实现港到港货物运输；
- 上海港与鹿特丹港、安特卫普-布鲁日港深化友好港合作，践行“一带一路”倡议。

关键业务多项突破

首架国产大飞机 C919 交付

- 标志着国产大飞机迈出市场运营的第一步；
- C919 是中国民航运输市场首次拥有中国自主研发的喷气式干线飞机。

保税 LNG 加注业务落地洋山港

- 2022 年 3 月 14 日完成了国际航行船舶保税 LNG 加注业务的“中国首单”；
- 上海港成为全球少数拥有“船到船同步加注保税 LNG”服务能力的港口。

江海联运型 LNG 船等高端航运装备交付

- 我国首艘江海联运型 LNG 船“传奇太阳”号交付；
- 我国首艘、全球最大的超大型集装箱船交付。

德勤观察

2022 年 5 月 31 日，全国首单外资班轮公司“沿海捎带”业务，在上海洋山深水港落地。外资班轮公司沿海捎带，是指符合条件的国际班轮公司的外国籍国际航行船舶在中国沿海港口之间从事外贸集装箱重箱的国内段运输。

开展该业务将提高对国际航线、货物资源的集聚和配置能力，吸引国际中转业务集聚，打造洋山港全球枢纽港功能，提升上海国际航运中心能级。更好发挥临港新片区作用，加快同长三角共建辐射全球的航运枢纽。



具有全球影响力的科技创新中心

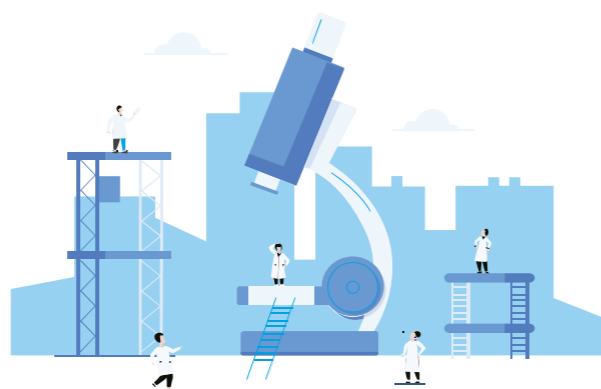


产业创新能级加快提升

- **集成电路领域**：集聚全国**40%**的产业人才和**50%**的行业创新资源；
- **生物医药领域**：全年获批上市1类创新药4个，**178个**1类创新药获临床试验批件；
- **人工智能领域**：四臂腔镜手术机器人为**国内首款**获批上市，全球首款由AI发现的抗纤维化药物获批开展1期临床试验，人工智能模型“书生2.0”发布；
- **前沿领域新赛道**：一批航天试验卫星成功发射，大飞机领域C919累计获得**1,035**驾订单，深海远洋装备技术持续创新，数字基础底座加快构筑。

创新人才招引制度优化

- 为**133.9万名**全球高层次科创专家绘制“数字肖像”，覆盖**333个**学科领域；
- 创新外籍人才引进举措，推出**外国人来华工作许可证“不见面”审批5.0**。截至2022年底，上海共有外国科技人才约**1.1万人**。



多样创新资源不断集聚

高能级创新平台发展

- 加快推进**长三角国家技术创新中心**建设；
- 组建**上海前瞻物质科学研究院、上海张江数学研究院、张江复旦国际创新中心**等高水平研究机构；
- 支持中国商飞、微创医疗、申通地铁等**9家**行业领军企业设立大企业开放式创新中心，组建创新联合。

国际消费中心城市建设

上海是全国首批获批开展国际消费中心城市培育建设的城市，通过新商圈经济、夜间经济等方面的举措提升，让商业活跃度持续提升。与此同时，新消费场景的不断涌现和体验式消费的日益普遍，进一步释放消费潜能。



城市商业布局体系完善

- 拥有优质购物中心存量超过**1,200万平方米**；
- 2022年上半年国际消费品牌持有率为**77%**，销售额超20亿元的购物中心有**14家**，均位居**榜首**；
- 南京路步行街完成东拓升级，续写百年外滩美丽传奇；
- 南京西路恒隆广场**坪效全国第一**，集聚**100多个**世界知名高端时尚品牌和全球旗舰店；
- 特色商业街区规划升级，衡复风貌区以海派文化为背景，打造具有国际消费服务水平的**慢生活文化休闲街区**；
- 滨江地区、新天地、武康路等成为**著名的网红打卡地**。

时尚潮流引领新型消费

抢抓数字时尚先机，打造国际消费中心城市新动力

上海鼓励发展虚拟时尚、数字潮品和特色消费平台等领域，积极打造数字时尚潮流首发地、品牌孵化地、新一代数字消费领军地，为消费中心城市建设增添新动力。

八大时尚重点领域：



推动本土品牌发展，助力国际消费中心建设

上海将进一步深化发展时尚新锐品牌、老字号创新品牌等本土品牌，为建设国际消费中心城市提供更有有力支撑。

- 拥有**222家**老字号的**3,000家**品牌店，其中百年品牌**69个**，**20个**品牌年销售额超过**10亿元**；
- 上海时装周已累计培育**1,000余个**国内热销品牌，单季订货超过**6亿元**，位列全球时装周活力指数**第四**，被誉为“**亚洲最大订货季**”；
- 天猫2020年Top500新品牌中，有**90个**新品牌来自上海，数量居全国城市**首位**；

到2025年，打响**260个**左右引领性本土品牌，打造一批面向垂直领域、细分客群的上海网络新消费品牌。





上海 2035 空间新格局

中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型

- 中心辐射——加快提升主城区的服务能级和辐射功能**
主城区包括中心城、主城片区，以及高桥镇和高东镇紧邻中心城的地区，范围面积约 1,161 平方公里，规划常住人口规模约 1,400 万人。
- 两翼齐飞——对内对外开放枢纽、新时代改革开放的标志性区域**
包含自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥国际商务区。
- 新城发力——独立的综合性节点城市**
包含嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇等五个新城。按照“产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利”的要求建设。
- 南北转型——加快功能布局调整和经济结构升级**
加快宝山南大、吴淞地区转型，打造成为全市科技创新中心建设的主阵地之一。推动金山产业转型升级，成为上海发展先进制造业的重要承载区。



第五章 开放枢纽

浦东新区及中国（上海）自由贸易试验区

主要成绩

浦东新区：

- 地区生产总值 **1.6 万亿元**，占全市比重达到 **35.9%**；
- 规模以上工业总产值增长 **3.6%**，达到 **1.33 万亿元**；
- 外贸进出口总额增长 2%，达到 **2.43 万亿元**；
- 实到外资增长 3%，完成 **110 亿美元**。

中国（上海）自由贸易试验区：

- 以上海 **1/50** 的面积，创造了全市 **1/4** 的 GDP 和 **2/5** 的贸易总额；
- 外资企业通过备案方式设立达 **99%** 以上；
- 服务业和制造业扩大开放措施高达 **54 项**，累计落地 **4,200 个** 项目；
- 跨境人民币结算总额 **81,230 亿元**，占全市约 **1/2**。

政策支持



浦东新区及自贸试验区政策清单

☆ 更高水平改革开放的开路先锋

- 区实施方案 450 项具体任务 **全部取得进展**，其中 **409 项** 任务已经完成或基本完成；
- 建立“一业一证”行业综合许可和综合管理制度，累计发放 **3,200 多张** 行业综合许可证；
- 探索 **市场准入承诺即入制** 改革，率先开展“文旅一证通”等首创新性改革试点；
- 出台 9 部浦东新区法规，累计达到 **15 部**，发布 **12 部** 管理措施，累计达到 **13 部**。

☆ 扩大国内需求的典范引领

- 商品销售总额 **5.9 万亿元**，社会消费品零售总额 **3,700 亿元**；
- 新增首店 **203 家**，占全市比例超过 16%。

☆ 自主创新发展的时代标杆

- 集成电路产业规模达到 **2,250 亿元**，同比增长 **20%**；
- 生物医药产业规模突破 **3,000 亿元**；
- 人工智能相关产业规模达到 **1,400 亿元**；
- 新增专精特新企业 **127 家**、科创板上市企业 **12 家**；
- 新认定高新技术企业 **1,800 家**；
- 每万人口高价值发明专利拥有量达 **52 件**。

☆ 现代城市治理的示范样板

- “城市大脑”4.0 版上线运行，城市运行体征拓展到 **150 项**；
- 新增保障性租赁住房超 **5.8 万套**。

☆ 全球资源配置的功能高地

- 离岸转手买卖结算规模超过全市 **90%**；
- 新增跨国公司地区总部 **27 家**、累计 **416 家**，新增大企业总部、区域性总部、民营企业总部 **40 家**；
- 新增持牌类机构 **28 家**，累计 **1,170 家**，陆家嘴集聚外资资管公司达到 **120 家**；
- 长三角资本市场服务基地覆盖长三角城市 **35 座**、服务企业 **5,000 余家**。

社会主义现代化建设引领区

中国（上海）自由贸易试验区临港新片区

区域简介

2019 年 8 月，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区正式挂牌设立，总面积为 873 平方公里，相当于 4/5 个浦东，先行启动区域面积为 119.5 平方公里。

临港名片

- 中国唯一的“新片区”
- 长三角区域重要的独立节点城市
- 中国经济深度融入全球化的重要载体
- 世界高端资源要素集聚的全新枢纽
- 全球动力之城核心区
- 经济特区

政策支持



政策汇总



营商政策

特色园区

- 东方芯港
- 生命蓝湾
- 大飞机园
- 海洋创新园
- 信息飞鱼
- 中日（上海）地方发展合作示范区

主要成绩

- 全年完成规上工业总产值 **3,482 亿元**，同比增长 **30%**；
- 完成制造业投资 **360 亿元**，同比增长 **25.7%**；
- 签约前沿产业项目 104 个，总投资额 **1,389.5 亿元**；
- 国际服务贸易总额突破 **100 亿美元**，同比增长 **40%**。

成立三年来：

- 总体方案 78 项任务 **基本完成**，“五自由一便利”制度体系正 **逐步形成**；
- 洋山特殊综合保税区进出口总额年均增长 **28%**；
- 累计落户 **400 多家** 金融企业，形成总规模 **2,830 亿元** 的产业投资基金体系；
- 新注册企业超 **6.4 万家**；
- 滴水湖金融湾已吸引 **46 家** 世界 500 强企业和 **61 家** 中国 500 强企业投资布局。

建设成效

开放新高地：

- 国家、上海市、临港新片区管委会出台各类政策 **260 余项**；
- 典型制度创新案例 **87 个**，其中全国首创新性 **36 个**。

战略增长极：

- 高水平科技创新机构 **14 家**；
- 特色产业园区 **7 个**；
- 签约前沿产业项目超 **300 个**，总投资超 **4,200 亿元**。

城市样板间：

- 新建城市绿道 **65 公里**；
- 全年空气质量优良率 **91.7%**；
- 义务教育阶段学校集团化办学覆盖率 **100%**。

创新创业首选地：

- 启动全国首个区域性 **人才企业年金计划**；
- 建立新片区 **一体化信息管理服务平台**。

德勤观察

2022 年 12 月，全球集装箱航运企业马士基（Maersk）和上海自贸区临港新片区管委会签订土地出让合同，标志着马士基在华首家智能、绿色综合物流旗舰仓正式落户上海临港。依托临港新片区特殊的区位优势以及相关的政策支持，助力马士基为客户打造全链条智慧供应链产品。

上海虹桥国际中央商务区

区域简介

上海虹桥商务区位于上海西部，初始面积约86平方公里，扩容后达151.4平方公里，其中主功能区面积26.3平方公里，核心区4.7平方公里。商务区的核心是服务长三角一体化和进博会两大国家战略。

政策支持

《关于支持虹桥国际中央商务区贸易型总部企业发展的若干措施》在6方面支持**贸易型总部企业**发展：

- 拓展国际市场
- 提升贸易规模
- 招才引智
- 提高资金运作能力和管理能力
- 加大金融支持
- 在商务区集聚发展

建设成效

总部型经济

- 市级认定的跨国公司总部企业**44家**、民营企业总部**44家**；
- 外资研发中心**11家**、贸易型总部**13家**；
- 累计引进总部类企业超过**500家**。

服务型经济

- 知名度高、专业性强的法律服务机构目前已落地**40家**；
- 中欧班列—上海号”年度累计开行**53列**、总货值**13亿元**；
- 虹桥临空跨国公司（总部）科创园、虹桥新慧总部湾等总部基地加快建设。

流量型经济

- “空铁联运”产品覆盖全国枢纽城市**41个**、通达**645个**火车站点；
- 第五届进口博览会吸引来自**127个**国家和地区的**2,800多家**企业参展。

主要成绩

- 进出口商品总额**616.59亿元**，同比增长8.6%；
- “中欧班列—上海号”从“大虹桥”始发，直接、间接服务长三角地区进出口企业**2,000余家**；
- 累计推荐**177家**企业开立自由贸易账户；
- 实到外商投资同比增长**100%**；
- 吸引产业投资总额同比增长超**60%**；
- 累计法人企业数超过**6.1万家**；
- 市域部分范围的专精特新中小企业**287家**，占全市的比重达**56.6%**；
- 已集聚科学研究和技术服务业企业超**1.4万家**，占比**17.5%**。

创新型经济

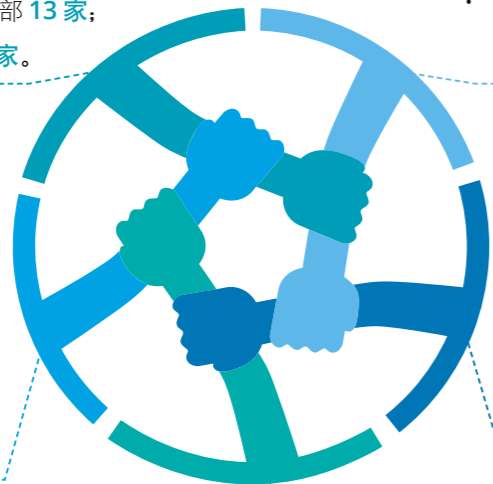
- 科学研究和技术服务类企业占比是全市平均水平的**3.4倍**；
- 涌现出以爱奇艺、万生华态等为代表的**数字领军企业**和**独角兽企业**。

开放型经济

- 虹桥进口商品展示交易中心共入驻贸易企业**607家**；
- 第六届进博会已有签约参展企业**500余家**，展览面积超过**20万平方米**；
- 成功搭建虹桥国际咖啡港等专业贸易平台。

助力长三角一体化政务服务

在提高综合枢纽门户功能方面，强化制度政策创新，推进**29项**国家政策和**20项**上海支持举措。推动长三角互联互通，提高综合交通枢纽联通能力。畅通长三角特色政务服务，强化关键基础支撑，实现**50个**高频事项长三角通办。



其他重点区域 — 张江科学城

区域简介

张江科学城位于上海市中心城东南部，浦东新区的中心位置。作为第一批国家新区，设立以来张江科学城焕发出源源不断的创新活力，科技创新实力不断增强，“十四五”期间，上海将以张江科学城为重点积极推进科创中心承载区的建设，规划面积由95平方公里扩大至约220平方公里。

主要成绩

- 规模以上工业总产值**3,702亿元**，同比增长6.1%；
- 全社会固定资产投资**440亿元**，同比增长**3.3%**；
- 实到外资**26亿美元**，同比增长**12%**；
- 已建、在建和规划的国家重大科技基础设施**12个**；
- **100家**专业孵化器相继落地。

发展目标

2025年

- 新增国际一流科研机构**3-5家**；
- 累计有效期内高新技术企业数量达**3,200家**；
- 每万人口高价值发明专利拥有量达**200件**左右。

张江名片



建设成效

企业集聚

- 有效期内高新技术企业**1,943家**；
- 外资研发中心**188家**；
- 集聚创投机构**162家**、银行**28家**。

人才高地

- 从业人员约**50万名**；
- 硕士、博士学历人才占比约**14%**。

生物医药

- 集聚新药管线**800余个**，其中1类新药占比超过**50%**；
- 从业人员超过**8万名**；
- 获批上市1类新药**2个**、创新医疗器械产品**3个**；
- 2022年1-10月，产业规模**503亿元**，其中制造业产值**313亿元**，服务业营收**190亿元**。

集成电路

- 2022年1-10月张江集成电路实现销售收入**1,560亿元**，同比增长**26.3%**；
- 集聚人工智能企业**600余家**，形成从硬件层到应用层的全链条人工智能研发生态；
- 集成电路产业人才约**6万人**。

德勤观察

筑波科学城是日本为实现“技术立国”目标而建立的日本第一科学城，也是全球典型的以科研机构 and 高校为主体的世界级国家科研中心。该科学城围绕高能物理、电子信息、生物工程、机械工程、环境科学等数十个领域开展研究，集聚了日本**50%**以上的国家实验室、全日本**30%**的科研机构和日本**40%**的科研人员。通过政策吸纳高水平高校科研院所、外资研发中心和科技人才的规模集聚，将助推张江科学城迈向具有全球重要影响力的高科技园区。

其他重点区域 — 五大新城

区域简介

“五大新城”作为上海空间新格局中的重要组成，将建设为长三角城市群中具有辐射带动作用的独立综合性节点城市，赋能长三角高质量一体化发展。“五个新城”建设的意义不仅在于新城本身，更重要的是，五大新城将成为承担国家战略、服务构建新发展格局、参与国际合作与竞争的重要载体。

建设成效

2022年：

- 1-8月，五大新城规上工业产值占全市比重超过**43%**；
- 351项**重大项目和活动，超过**75%**的实体项目已开工，其中一、二季度集中开工（签约）共**80项**，总投资额约**1,694亿元**。

发展目标

2025年：

- 五个新城常住人口总规模达到**360万人**左右；
- 新城所在区的GDP总量达到**1.1万亿元**。

2035年：

- 五个新城各集聚**100万**左右常住人口。

政策支持

总部落户

- 每个新城引入至少**2家**市属国企总部或总部型机构；
- 招引**100家**左右民营企业总部、总部型机构。

区域经济

- 每个新城引入至少**1家**具有较强影响力的要素平台。

研发创新

- 每个新城建设至少**3家**国家级或市级创新平台和设施。

公共服务

- 推动每个新城至少新增**1所**优质高中，促进教育与产业深度融合；
- 确保每个新城至少有**1所**三甲医院基础上，推动各类医疗卫生资源向新城导入；
- 确保每个新城至少具备**1家**优质养老服务设施，支持新城引进或培育一批社会化养老服务设施。

资源导入计划

《关于推动向新城导入功能的实施方案》

“十四五”指标要求

- 实施“**大美术馆计划**”“**大博物馆计划**”，建立上海博物馆和中华艺术宫等与五个新城长效合作机制；
- 支持将上海旅游节、上海国际电影节等**大型品牌性文化节庆**部分活动及开闭幕式放在新城举办。

- 推动**项目赛事**申办新城优先，探索区域和市级重大赛事在新城设立分赛区、新赛点；
- 利用现有会展场馆资源，推动引进一批符合新城发展方向**高水平会展项目**。

新城名片

一城一意象

- 嘉定新城——**教化城**
- 青浦新城——**江南风**
- 松江新城——**上海根**
- 奉贤新城——**贤者地**
- 南汇新城——**海湖韵**

一城一绿环

为充分发挥五个新城独特的生态禀赋，打造各具辨识度、显示度的“一城一绿环”，与新城内部蓝绿空间相通、与新城外部山水格局相融。上海诚邀具有国际视野的优秀规划、景观设计团队参与国际方案征集，为上海新城绿环规划建设出谋划策，描绘新城绿环美好画卷。

嘉定新城

区域简介

嘉定新城位于嘉定区的中部区域，面积159.5平方公里。新城将打造远香湖中央活动区、嘉宝智慧湾未来城市实践区、西门历史文化街区三大示范样板区。

产业发展方向

国际汽车智慧城



- 汽车“新四化”
- 智能传感器及物联网
- 在线新经济

2025 发展目标

- 产业总产出达到**万亿级**规模；
- 高新技术企业超过**1,400家**；
- 智慧交通覆盖率达到**100%**；
- 普惠性托育点覆盖率达到**90%**。

青浦新城

区域简介

青浦新城位于上海市西部，紧邻苏浙，总面积91.1平方公里。青浦新城将着力打造上海大都市圈的门户城市、一体化示范区的中心城市和长三角城市群的枢纽城市。

产业发展方向

长三角数字干线



- 新一代网络通信
- 人工智能
- 现代物流
- 生命健康
- 工业互联网

2025 发展目标

- 规上工业企业产值**1,400亿元**；
- 总部和功能性机构组织**16家**。

松江新城

区域简介

松江新城位于松江的腹地，总面积158.4平方公里。松江新城将建设卓越的科创之城、人文之城、生态之城，成为“上海都市圈第一圈层”主力城市。

产业发展方向

G60 科创走廊



- 人工智能
- 智慧安防
- 集成电路
- 新能源
- 生物医药
- 新材料

2025 发展目标

- 常住人口达到约**95万**；
- 新城所在区（管委会）GDP达到**2,600-3,000亿元**。

奉贤新城

区域简介

奉贤新城位于上海南部，总面积67.91平方公里，是上海南部中心城市，具有独特生态禀赋、科技创新能力的智慧、宜居、低碳、健康城市。

产业发展方向

东方美谷



- 美丽健康
- 智能网联新能源汽车
- 经济和战略性新兴产业

2025 发展目标

- 东方美谷规上工业总产值**600亿元**；
- 人均公园绿地面积达到**15-16平方米/人**；
- 道路信息通信管道覆盖率达到**90%**。

南汇新城

区域简介

南汇新城规划面积343.3平方公里，是临港新片区建设具有较强国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区和现代化新城的核心承载区。

产业发展方向

数联智造



- 集成电路
- 智能新能源汽车
- 人工智能
- 高端装备制造
- 生物医药
- 航空航天

2025 发展目标

- 新城GDP达**5,000亿元**；
- 人均公园绿地面积达到**17平方米/人**。

其他重点区域 — 南北转型

地处上海的北部和南部，作为传统产业的重要承载区，宝山和金山为上海贡献了 50% 以上的石化产能以及近 100% 的钢铁产能，是上海向北向南辐射长三角的节点和门户，也是“十四五”期间上海“南北转型”的重要支点。

发展目标

基本成为产城融合发展、新兴产业集聚、生态宜居宜业的现代化转型样本。

转型方向



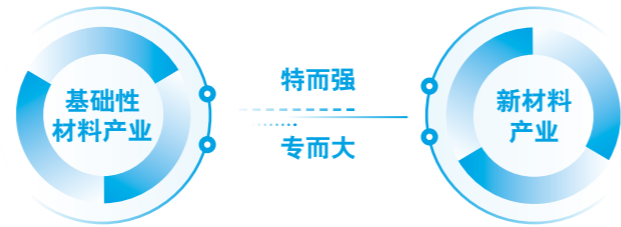
2025 年:



地区生产总值达到 4,000 亿元



新增规上工业总产值占全市增量比重达到 20% 以上



南转型——金山

主要成绩

- 规模以上工业产值预计完成 1,600 亿元；
- 合同利用外资金额 4.9 亿美元，增长 6.4%；
- 外贸进出口总额 1,135 亿元，增长 21%；
- 四大产业产值占规上工业产值比重达到 79.7%；
- 新兴产业产值占规模以上工业产值比重达到 32%；
- 发明专利授权量 850 件，增长 16.8%；
- 技术合同登记 731 项，成交额 39.1 亿元，增长 128.1%；
- 高新技术企业突破 1,250 家，增长 20%。

重点区域

- 北部地区 “两两合作”的先行区和试验田
- 中部地区 乡村振兴共同富裕实践区
- 南部地区 杭州湾北岸高端产业集聚区

发展目标



产业重点

高端绿色化工产业

重点发展精细化工品，打造千亿级高端绿色化工产业。

新材料

重点发展高分子材料、高性能合金材料、高端复合材料、电子信息材料等领域。

生命健康

重点发展生物医药、医疗器械、健康食品、医护美容等领域。

智能装备

重点发展无人飞行器及民用航空零部件、智能制造及控制装备、智能成套设备等领域。

信息技术

重点发展新型显示、集成电路、电子通信等领域。

政策支持



营商环境



规划计划

北转型——宝山

主要成绩

- 总投资 500 亿元的 104 个项目集中签约；
- 高新技术企业总数达 1,475 家，同比增长 35%；
- 国家专精特新“小巨人”企业、市专精特新企业分别新增 13 家、118 家，增长 60%；
- 新增国家（市级）企业技术中心 12 家、市科技小巨人工程企业 6 家，上海超导获评市制造业创新中心；
- 精准盘活土地 2,000 亩以上；
- 新能源汽车、生物医药、高端装备、新一代信息技术产值分别可比增长 49.3%、15.1%、10%、12.1%；
- 外资采购成交额达 2.81 亿美元，同比增长 10%；
- 实到外资同比增长 4.5%。

产业重点

新材料

重点聚焦集成电路关键材料、生物医药复合材料、电子信息功能材料、石墨烯前沿材料，新能源、海洋工程、航空航天等领域所需的高性能钢材等特殊金属材料，打造先进材料产业集群。

新一代信息技术

聚焦新一代信息技术在工业互联网、智能制造、软件研发、智慧城市等领域应用，深化建设中国工业互联网创新实践区。

智能装备

聚焦智能机器人本体制造、高性能模拟和高精准反馈智能控制系统等核心部件研发制造、服务与特种机器人集成应用、新能源与智能网联汽车关键控制装备、低空轨道交通整车装备与控制系统、海洋工程与船舶关键智能装备，提升智能制造产业能级。

生物医药

聚焦生物医药制造、医疗器械装备生产、生物研发服务等领域，打造北上海生物医药产业园。

重点区域

- 吴淞地区 打造老工业基地转型发展和城市更新示范区
- 南大地区 以人工智能为核心的总部经济和数字经济
- 环上大地区 区校合作新样板

政策支持



营商环境



规划计划

战略目标



商务设施配套

上海商务设施配套供应充足，拥有不同规模的商务楼宇、服务于不同需求的会展场馆、提供优质商旅食宿的星级酒店。这些设施齐全、功能完善的商务配套设施可为企业办公、会议、商旅等需求提供全方位的支持。

商务楼宇

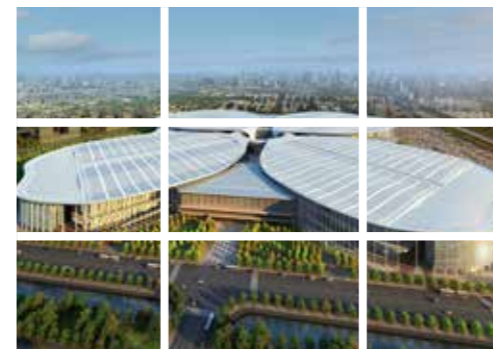
上海楼宇经济发达，拥有一批环境品质优良、综合服务体系完善的商务楼宇，各级写字楼可以满足企业的不同需求。

- 陆家嘴已培育出税收亿元楼宇 **110 幢**，其中税收 10 亿元以上楼宇 **32 幢**、税收 20 亿元以上楼宇 **20 幢**、税收 60 亿元以上楼宇 **4 幢**；
- 上海市甲级写字楼存量为 **1,650 万平方米**，上海甲级写字楼供应环比上扬，入市办公建筑规模 81 万平方米。

星级酒店

- 上海是世界上**高端酒店最多、酒店分布最密集**的城市之一，酒店市场国际化程度高，品牌众多，分布广泛，风格多样；
- 截止 2022 年底，上海市拥有 **165 家**星级酒店，其中五星级酒店 **61 家**，全国排名第一，四星级酒店 **55 家**。

会展中心



- 上海拥有全国最大的会展体量，市场化、专业化、国际化程度不断提升，已经成为全球品牌商业展会登陆中国市场的**首选城市**；
- 2022 年，上海市共举办的展会及活动 **21 个**，展览面积 **104.9 万平方米**。其中，举办国际展 **7 个**，展览面积 **93.2 万平方米**；举办国内展 **4 个**，展览面积 **5.7 万平方米**；举办活动 **10 个**，举办面积 **6 万平方米**。

新基建

5G 网络向深度覆盖迈进

- 实现**全市域 5G 网络基本覆盖**；
- 累计建设 5G 室外宏基站超 **6.8 万个**，**27 万个**室内小站；
- 5G 终端用户数达到 **1,523.88 万户**。

“双千兆”网络建设取得长足进步

- 千兆光网接入能力已覆盖 **961 万户**家庭；
- 互联网省际出口带宽 **56800Gbps**，比上年末增加 26220Gbps。



- 上海龙之梦大酒店
- 上海金茂君悦大酒店
- 上海波特曼丽思卡尔顿酒店
- 上海东郊宾馆
- 上海静安洲际酒店
- 上海锦江饭店
- 上海宏安瑞士大酒店
- 上海浦东香格里拉大酒店
- 上海大酒店
- 上海半岛酒店

人力资源配套

伴随具有全球影响力的科创中心建设加快推进，上海对于人才的需求更加迫在眉睫。海纳百川，举贤任能，上海以广阔的胸襟持续吸纳各个领域的“高精尖缺”人才，打造天下英才近悦远来的筑梦之地、逐梦之都、圆梦之城。

国际人才枢纽地位凸显

2017年4月全国统一实施外国人来华工作许可制度以来，截至2023年3月底：

- 共计核发《外国人工作许可证》**39万余份**，其中外国高端人才（A类）7万余份，占比约**19%**，集聚外国人才和高端人才的数量位居**全国第一**；
- 共办理《外国高端人才确认函》1,487份。

战略人才培育成效显著

- 启明星计划获得者中走出**17位**两院院士，**209人**入选国家杰出青年科学基金，**207人**入选国家优秀青年；
- 扬帆计划**1,344位**获得者中有超过**60%**获得了国家自然科学基金青年项目，**14位**入选国家优秀青年科学基金；
- 张江示范区集聚了**全市80%**以上的高端人才，国家级海外高层次人才、上海领军人才均超千人。



最高水平人才资源集聚

- 在沪两院院士**184人**，排名**全国第二**；
- 领军人才“地方队”培养计划累计**1,617人**；
- 东方学者累计**1,027人**；
- 曙光学者累计**1,338人**；
- 超级博士后激励计划累计**1,157人**；
- 青年启明星计划累计**3,065人**。

高等教育人才供应充沛

- 全市共有研究生培养单位**49家**，研究生在校生**24.49万人**；其中，博士在校生**5.13万人**，比上一学年增长**9.1%**；
- 全市共有普通高等学校**64所**，普通本专科在校生**55.48万人**；民办普通高校**19所**，在校学生**13.48万人**。

职业技能人才供给充足

- 2022年，共支持企业开展新型学徒制培训**14,769人**，新增取得高级工以上职业资格证书和技能等级证书**31,190人**。

教育医疗配套

教育配套

完善的基础教育资源

- 普通中学**888所**，普通小学**671所**、特殊教育学校**31所**；
- 普通民办高中**12所**、民办义务教育学校**169所**（含随迁子女学校）、民办幼儿园**662所**。

领先的国际教育资源

- 外籍人员子女学校**39所**，在校生近**3万**，中外合作办学项目和机构总量**158个**，其中项目**125个**，机构**33个**。

医疗资源

医疗资源概览

截至2022年底：

- 医院**455所**；
- 门诊部**1,430个**；
- 社区卫生服务中心（站）**249所**；
- 疾病预防控制中心**19个**；
- 卫生监督所（中心）**17个**；
- 卫生技术人员**24.62万人**；
- 执业（助理）医师**8.89万人**；
- 注册护士**11.13万人**。



德勤观察

“未来医院”是医疗领域的下一个革新方向。通过AI+医疗算法和应用能力全面提高多临床科室的诊疗效能、院内运营效率和病患就诊体验，让医院、医生和患者获得独特价值，解决医患痛点。

未来，上海将以实现全市域5G网络基本覆盖为基石，重点开拓**5G+智慧医疗、智慧教育、智慧文旅、智能航运**等“四大新兴赛道”，**全市所有三甲医院100%实现5G深度覆盖和5G典型业务上线**。

德勤观察

上海启动基础教育教学数字化转型，打造统一的中小学数字教学系统和“三个助手”建设。以人工智能应用为核心，以学习数据分析为基础，以人机交互体验为关键。

上海累计录播了超过12,000节空中课堂教学视频，并建设教学设计、课件、作业等配套资源，形成由新授、复习、答疑辅导组成的体系，为推进线上线下融合教学奠定良好基础。

用心用情保障民生

- 完善**医疗服务价格动态调整**机制；
- 新增**2个国家医学中心**，实现**4家**郊区市级医院与母体医院一体化管理运行。

长三角一体化成果显著

- 截至2022年7月底，上海802家定点医疗机构实现跨省直接结算，并已覆盖长三角全部**41个城市和11,553家医疗机构**，是**全国异地门诊结算总量最大的区域之一**。

深化家庭医生制度

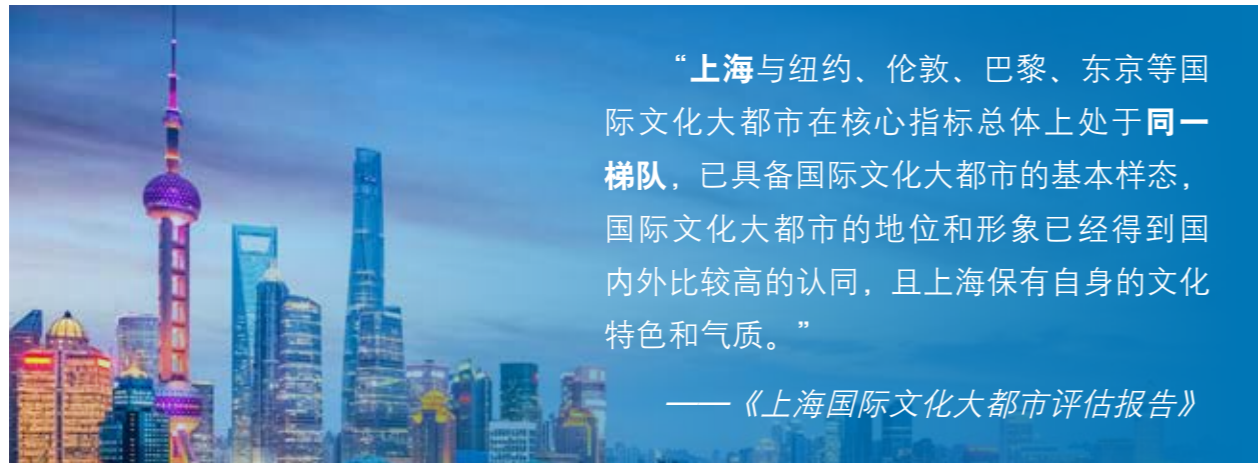
- 截至2022年底，全市家庭医生“1+1+1”累计签约**916万人**，签约率约**37%**，其中重点人群**487万人**，签约率约**80%**；65岁以上签约人数**355万人**，签约率约**88%**。

增强院前急救能力建设

- **全市急救分站201个**，全市急救平均反应时间达**12分钟以内**；
- 新建**6个**医疗急救分站。



城市生活环境



《全球城市实力指数（Global Power City Index 2022）》综合排名位列**前10**
 · 交通得分 247.1，排名**第1** · 文化得分 112.2，排名**第24**

《世界城市500强（2022）》综合排名位列**第八名**，相较2020年排名上升两位；
 《2023年全球城市指数报告（Global Cities Index 2023）》综合排名位列**第25**。



乐游上海

凸显国际大都市环境软实力



生态环境建设扎实推进

环境空气质量 (AQI) 优良率
87.1%

新建绿道
231.88公里

新建立体绿化
44.63万平方米

全市森林面积达
189.80万亩
森林覆盖率达
18.51%

新增森林面积
5.1万亩

新建公园
138座
其中，城市公园
39座

全市城乡公园数达
670座

政策支持

《上海市“一江一河”发展“十四五”规划》

- 黄浦江两岸地区：基本建成体现现代化国际大都市发展能级和核心竞争力的集中展示区，文化内涵丰富的城市公共客厅和具有区域辐射效应的滨水生态走廊；
- 苏州河两岸地区：初步建成超大城市宜居生活典型示范区，基本建成多元功能复合的活力城区、尺度宜人有温度的人文城区、生态效益最大化的绿色城区。



政策原文



图解

彰显国际大都市文化硬魅力

上海是一座极具现代化而又不失中国传统特色的都市，在近百年的历史长河中，上海将“海派文化”和现代文明完美交融。外滩的传统西式建筑，浦东的现代摩天大楼；徐家汇大教堂的诗歌班，玉佛寺的袅袅香烟；群众小剧场的沪剧、滑稽戏，大剧院的交响乐、芭蕾舞；老饭店的本帮佳肴，红房子的法国大菜；上海老街的茶馆，衡山路的酒吧。历史与现在，东方与西方，在上海交融，碰撞出各式火花，呈现缤纷精彩。



“因一部剧爱一座城”

电视剧《大江大河》 都市新淮剧《寒梅》
舞剧《永不消逝的电波》
沪剧《一号机密》 电影《攀登者》
现代昆剧《自有后来人》

体育文化赛事丰富多样

- 新建和改建**92条**市民健身步道、**612个**市民益智健身苑点、市民多功能运动场**77片**、市民健身驿站**92个**；
- 都市运动中心新型体育服务综合体达到**17个**；
- 全市人均体育场地面积达到**2.5平方米**。

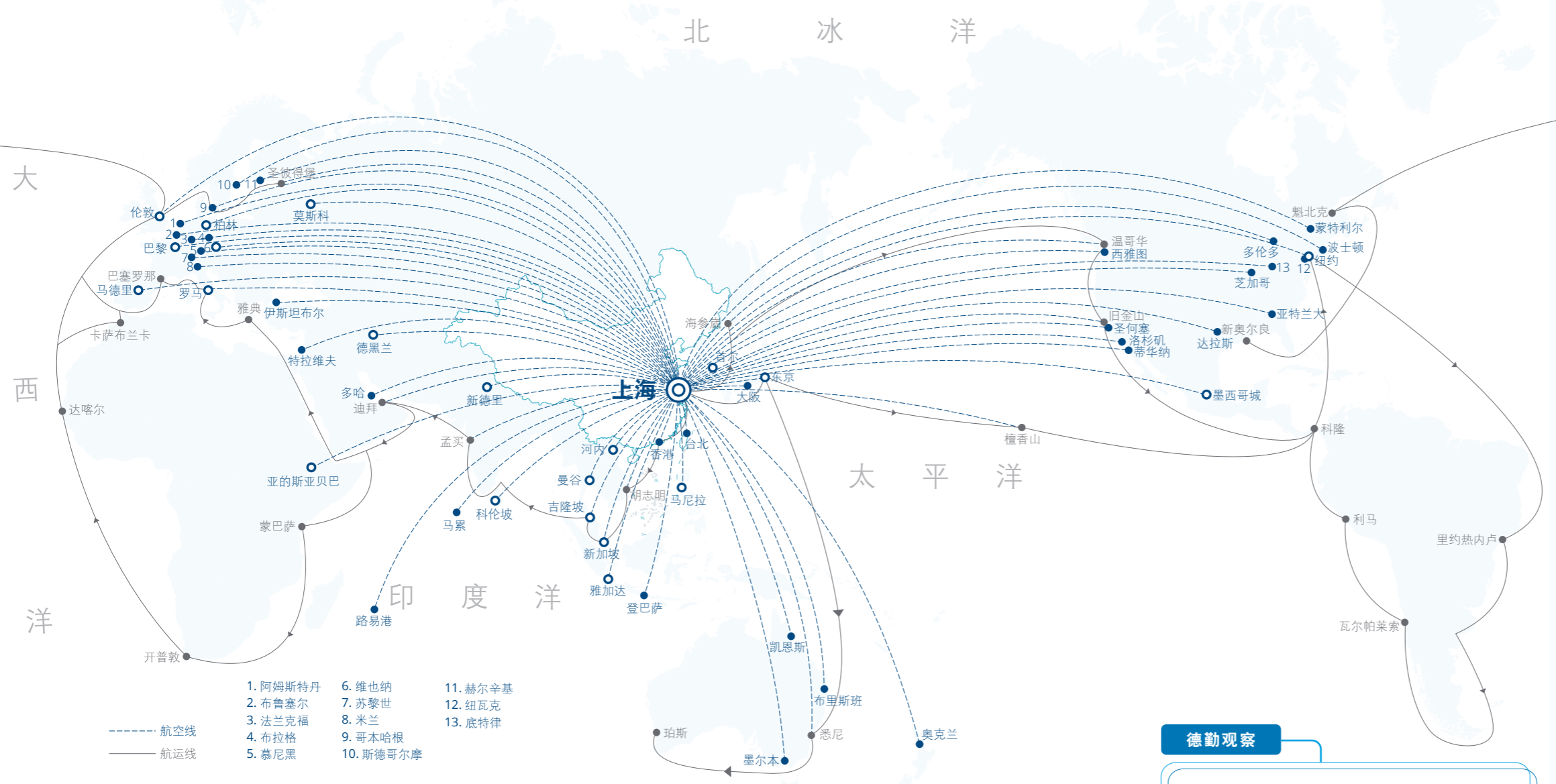


休闲娱乐活动逐步回暖

- 2022年全年票房**11.51亿元**，占全国票房的**3.8%**，在全国城市中**排名第二**；
- 春节7天票房累计达**2.62亿元**，位列全国城市**第一**。
- 举办营业性演出**31,582场**；
- 专业剧场日均演出**22.8场**，演艺年演出**5,263场**；
- 观众人数约**568.9万人次**。

交通网络配套

上海地处华东沿海，坐镇长江入海口，襟江滨海，腹地辽阔，地理位置卓越。作为国家中心城市及中国经济龙头，上海拥有航空、航运、铁路、公路、轨道交通联动的通达海内外的多层次立体交通网络，为上海建成更具竞争力、更具可持续发展能力、更富魅力的全球城市奠定基础。



航空

《中国航空物流枢纽发展指数 2022》显示，上海航空物流枢纽发展指数排名**全国前三**；

上海两大机场旅客吞吐量达 **2,885.4 万** 人次，排名**全国第二**；

浦东机场航空货邮吞吐量连续十多年位居**全球第三**；

浦东国际机场四期扩建工程智能货站项目预计 2024 年 10 月底竣工，将为上海提供每年超过 100 万吨的出入境货物保障能力。

水运

港以城兴，城以港荣。近年来，上海加快国际航运中心建设，基本建成具有全球航运资源配置能力的国际航运中心，同时力争在 2025 年基本建成世界一流国际航运中心；

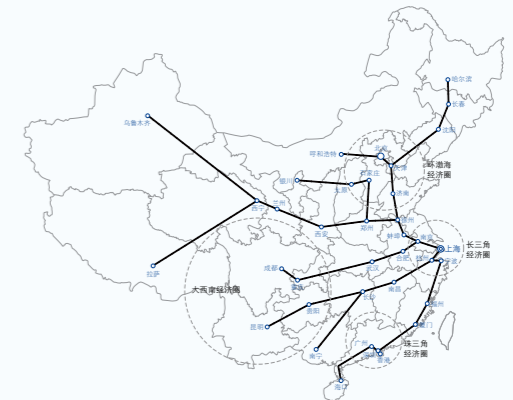
作为世界上最大的集装箱港，上海港利用多式联运的综合运输网络极大地促进了经济发展，推动了“海上丝绸之路”沿线对外联系与国际经贸合作。

铁路

上海铁路枢纽作为长三角地区交通核心，是我国东部沿海地区最大的铁路枢纽，京沪、沪宁、沪杭、沪昆等多条铁路干线均由上海始发。

近年来，长三角地区逐步构建起以上海中心城区为核心的、连通郊区主要城镇的市域（郊）铁路网，轨道上的长三角格局凸显。数据显示，上海往返苏北、苏中方向的铁路客流规模已经达到 3.8 万人次/日。

2022 年 7 月，沪苏通铁路开工。这条铁路将设上海宝山站和上海东站两座超级大站。这将完善上海的城市格局，助力浦东地区融入国家高铁网。



德勤观察

打造数字孪生港口和机场

自《上海市交通行业数字化转型实施意见（2021-2023 年）》印发以来，上港集团以“数字港口”建设为抓手，在洋山四期自动化码头**率先推出**数字孪生系统。上海机场集团则基于新一代信息技术的态势感知、优化处理、智能交互和智慧决策能力，通过业务数字化、数字业务化，促进机场实现安全、运行、服务等 8 大领域智慧化。

交通网络的健全完善可提升居民生活的**获得感、幸福感**，也能促进客流、物流等资源的高效聚集和配置，为经济发展带来强劲的动能。数字化转型正是契合时代发展，满足多维需求下交通行业发展的必由之路。

智慧交通



自动驾驶

- 上海地铁拥有 5 条全自动驾驶线路，运营里程增加至 167 公里，规模首度跃升**世界第一**；
- 智能网联汽车测试道路累计开放 **926 条、1,800 公里**；
- 快速路通行、智能重卡商业应用等场景取得突破，测试场景数量达 **1.5 万个**。

绿色交通



新能源公交车

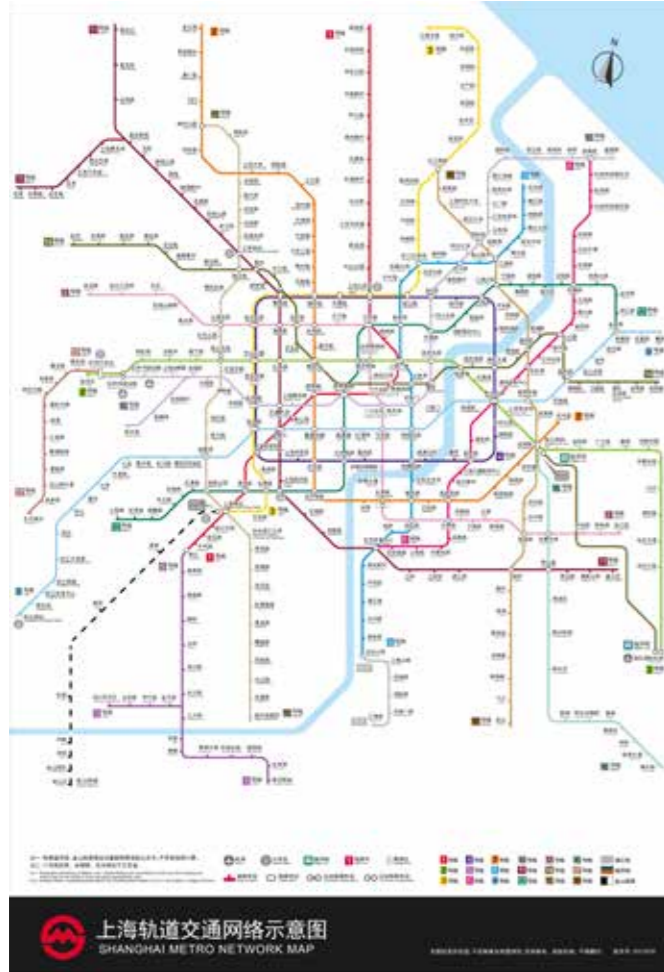
- 将新增或更新新能源公交车 **1,500 辆**、燃料电池公交车 60 辆。



新能源出租车

- 将新增新能源出租车 3,000 辆；
- 新增公共（专用）充电桩 **1 万个**。

交通网络配套（续）



轨道交通

上海市轨道交通四通八达，连接成网：

- 上海轨道交通运营线路总长达到 **831 公里**，继续保持**全球城市第一**；
- 2022 年，全市轨道交通客运量 **22.79 亿人次**；
- 21 号线一期工程、23 号线一期工程、崇明线部分车站及区间已开工。



上海轨道交通21号线工程项目正式开工

2022 年 1 月，上海轨道交通 21 号线一期工程项目作为 2022 年重大项目集中开工。

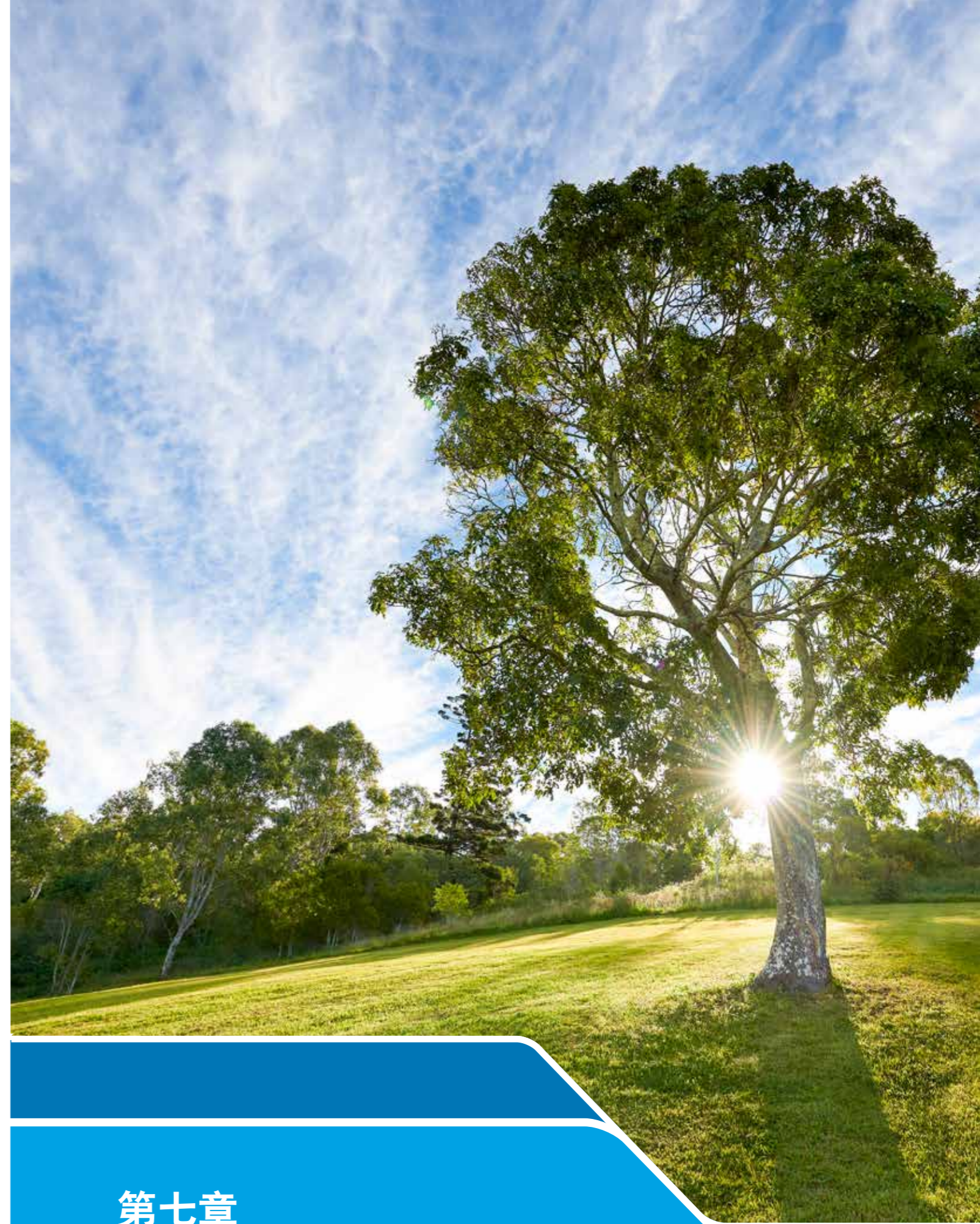
轨道交通 21 号线一期工程是上海市城市轨道交通第三期建设规划中重要的南北向径向市区线。全线采用地下敷设方式，全长约 28 公里，设 18 座车站。

21 号线一期工程建成后，将成为浦东地区南北方向的一条重要交通线路，将弥补轨道网络覆盖空白、缓解 6 号线客流压力。

公路网络

上海公路运输网道路通达，可实现市内快速到达、市外快速链接。高速公路网总体呈现“**两环、十二射、一纵、一横、多联**”基本格局，全市公路总里程为 **1.3 万公里**。

建设全国首条在复杂环境下横穿市中心的超大直径**城市快速道路**。北横通道新建工程西段工程主线已建成，地面道路将结合各区架空线入地及合杆工程，于 2023 年 6 月底建成通车。



第七章 总结与展望

总结与展望

勇当推进中国式现代化的开路先锋

上海是中国对外开放的窗口，开放既是上海的最大优势，又合乎自身的发展特质，也是进一步承担战略使命的必由之路。秉持“君子和而不同”的理念，上海连续5年成功举办中国国际进口博览会，五届累计意向成交额近3,500亿美元，已成为中国推动高水平对外开放的缩影，加快构建双循环新发展格局的生动实践。上海自由贸易试验区作为全国首个自贸试验区，累计已有300多项改革经验向全国分层次、分领域进行复制推广。临港新片区揭牌三年来，已初步形成以“五自由一便利”为核心内容的制度体系，典型制度创新案例87个，其中具有全国首创性的案例36个，为企业提供最佳的产业政策、最优的产业生态、最开放的法律法规环境，拥有公平、包容、高效的营商环境。启航全面建设社会主义现代化国家的新征程，上海将发挥开放这一最大优势，顺应商品和要素流动型开放向制度型开放拓展的趋势，作为中国式现代化的开路先锋跃上新台阶。

科技创新塑造发展新动能新优势

上海建设具有全球影响力的科技创新中心正加快从形成基本框架向形成核心功能迈进。上海科创中心建设7年来，一批大科学设施建成运营，新型研发机构茁壮成长，全球影响力持续增强。在《中国区域科技创新评价报告2022》中，上海综合科技创新水平多年排名全国第1位。R&D经费支出1,615.7亿元，与GDP的比值为4.2%。2022年同样是张江科学城建设发展的第30个年头，张江科学城已初步形成中国乃至世界上规模最大、种类最全、功能最强的光子大科学设施集群，以“开放式创新”的孵化生态环境帮助创新个体将梦想变为现实，从张江脱颖而出、发展壮大，并逐步走向世界的舞台。随着张江科学城的范围进一步扩大，上海将进一步优化科技企业孵化器，努力成为创新创业者的梦想起航地，打造一流创新生态，促进功能融合发展，为加快建设具有全球影响力的科技创新中心、实现高水平科技自立自强作出新贡献。

“双循环” 枢纽建设引领全国发展

上海是中国对内发展的驱动中心和对外发展的辐射中心。近年来，上海坚持以强化“四大功能”、建设“五个中心”为主攻方向，凝心聚力提升城市核心功能。全球资源配置功能持续强化。优化营商环境改革成效显著，“证照分离”改革全覆盖和“一业一证”改革深入开展，证明事项告知承诺制全面推行，“双随机、一公开”监管、综合监管和信用监管等深入推进。对标最新的国际营商环境评估标准，出台优化营商环境6.0行动方案，着眼于市场化、法治化、国际化、便利化等多维度的集成创新，进一步提升上海营商环境综合性优势，力争将上海建设成为引领国内营商环境建设的标杆城市。展望2023年，消费的逐步复苏将更好地发挥其对经济发展的基础性作用，增强经济循环的内生动力。为顺应国内外市场需求新变化，上海将深入实施扩大内需战略，促进内外需协调发展，城市综合实力谱写新篇章。

编后絮语

自 2006 年起，上海市商务委员会每年发布《上海外商投资环境白皮书》（以下简称“《白皮书》”），展示上海外商投资环境及投资机会，构建外商投资企业与政府之间沟通交流的桥梁，为外国投资者在上海投资和经营活动提供决策参考。《白皮书》以上海经济与产业发展的数据和资料为基础，集中反映一年来上海外商投资环境的变化与发展。在编写过程中，得到了上海市发展和改革委员会、上海市经济和信息化委员会、上海市科学技术委员会、上海市教育委员会、上海市人力资源和社会保障局、上海市规划与自然资源局、上海市生态环境局、上海市交通委员会、上海市文化和旅游局、上海市卫生健康委员会、上海市市场监督管理局、上海市地方金融监督管理局、上海市统计局、上海市绿化和市容管理局、上海市知识产权局、浦东新区人民政府、中国（上海）自由贸易试验区临港新片区管理委员会、张江科学城建设管理办公室、虹桥国际中央商务区管理委员会等相关政府部门的大力支持，在此，对各相关部门在数据提供、资料收集方面所做的努力和贡献表示感谢，本书是上海市各相关部门通力合作、共同努力的成果。

在这里，还要特别感谢**德勤中国**。今年上海市商务委员会委托德勤，通过客观翔实的解析，结合专业的研究分析方法，向外国投资者呈现全新版本的《白皮书》。在延续以往《白皮书》特色的基础上，本次报告紧密贴合上海面向“十四五”的新阶段、新征程，打造成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接的新目标和新愿景，挖掘外国投资者在上海发展的新机会与新平台，凸显“在上海，为世界”的开放型经济新布局。同时，辅以鲜活的案例与国际化的视角，新版白皮书的可读性与专业性都得到显著增强。

为方便国外投资者阅读，更好反映本市外商投资环境的有关情况，今年《白皮书》继续以中英文分册发布，全书主要从开放格局、开放枢纽、开放政策、开放体系、基础配套等维度刻画上海的投资环境，欢迎中外投资者在使用过程中提出宝贵意见和建议。

Deloitte.

德勤

德勤中国是一家立足本土、连接全球的综合性专业服务机构，由德勤中国的合伙人共同拥有，始终服务于中国改革开放和经济建设的前沿。我们的办公室遍布中国 30 个城市，现有超过 2 万名专业人才，向客户提供审计及鉴证、管理咨询、财务咨询、风险咨询、税务与商务咨询等全球领先的一站式专业服务。我们诚信为本，坚守质量，勇于创新，以卓越的专业能力、丰富的行业洞察和智慧的技术解决方案，助力各行各业的客户与合作伙伴把握机遇，应对挑战，实现世界一流的高质量发展目标。

德勤品牌始于 1845 年，其中文名称“德勤”于 1978 年起用，寓意“敬德修业，业精于勤”。德勤专业网络的成员机构遍布 150 多个国家或地区，以“因我不同，成就不凡”为宗旨，为资本市场增强公众信任，为客户转型升级赋能，为人才激活迎接未来的能力，为更繁荣的经济、更公平的社会和可持续的世界而开拓前行。Deloitte（“德勤”）泛指一家或多家德勤有限公司，以及其全球成员所网络和它们的关联机构（统称为“德勤组织”）。德勤有限公司（又称“德勤全球”）及其每一家成员所和它们的关联机构均为具有独立法律地位的法律实体，相互之间不因第三方而承担任何责任或约束对方。德勤有限公司及其每一家成员所和它们的关联机构仅对自身行为承担责任，而对相互的行为不承担任何法律责任。德勤有限公司并不向客户提供服务。

德勤亚太有限公司（即一家担保有限公司）是德勤有限公司的成员所。德勤亚太有限公司的每一家成员及其关联机构均为具有独立法律地位的法律实体，在亚太地区超过 100 个城市提供专业服务。请参阅 <http://www.deloitte.com/cn/about> 了解更多信息。

本通讯中所含内容乃一般性信息，任何德勤有限公司、其全球成员所网络或它们的关联机构（统称为“德勤组织”）并不因此构成提供任何专业建议或服务。在作出任何可能影响您的财务或业务的决策或采取任何相关行动前，您应咨询合资格的专业顾问。

我们并未对本通讯所含信息的准确性或完整性作出任何（明示或暗示）陈述、保证或承诺。任何德勤有限公司、其成员所、关联机构、员工或代理方均不对任何方因使用本通讯而直接或间接导致的任何损失或损害承担责任。德勤有限公司及其每一家成员所和它们的关联机构均为具有独立法律地位的法律实体。

本报告撰写过程中引用的上海市资料均由上海市相关政府职能部门提供，信息内容时间截止至 2023 年 5 月；图片的使用均由上海市相关政府职能部门授权或来自于德勤图片库。

© 2023。欲了解更多信息，请联系德勤中国。

